

Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Задача 16.b: Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития

Показатель 16.b.1: Доля людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние 12 месяцев проявлениях дискриминации или преследованиях на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека

Институциональная информация

Организация (организации):

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)

Концепция и определения

Определение:

Этот показатель определяется как доля населения (взрослых), которые самостоятельно сообщают о том, что они лично сталкивались с дискриминацией или преследованием в течение последних 12 месяцев на основании, запрещенном международным законодательством по правам человека. Международное законодательство по правам человека означает совокупность международно-правовых документов, направленных на поощрение и защиту прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и вытекающие из нее международные договоры по правам человека, принятые Организацией Объединенных Наций.

Обоснование:

Обязательство никого не оставлять без внимания и ликвидировать дискриминацию является основным элементом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ликвидация дискриминации также закреплена во Всеобщей декларации прав человека и основных международных договорах по правам человека. Целью данного показателя является измерение распространенности дискриминации на основе личного опыта, о котором сообщили отдельные лица. Он считается показателем результата (см. [HR/PUB/12/5](#)), помогающим измерить эффективность недискриминационных законов, политики и практики для заинтересованных групп населения.

Концепции:

Дискриминация – это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение или иное дифференцированное обращение, которое прямо или косвенно основано на запрещенных основаниях для дискриминации и которое имеет целью или следствием аннулирование или умаление признания, использования или реализации на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.¹

Преследование является одной из форм дискриминации, когда оно также основано на запрещенных основаниях для дискриминации. Преследование может принимать форму слов, жестов или действий, которые имеют тенденцию раздражать, тревожить, оскорблять, унижать, запугивать, принижать или смущать другого человека, или которые создают запугивающую, враждебную или оскорбительную среду. Несмотря на то, что преследование обычно связано с определенным типом поведения, оно может принимать форму отдельного инцидента.²

Международное законодательство по правам человека содержит списки запрещенных оснований для дискриминации. Включение «другого статуса» в эти списки свидетельствует о том, что они не являются исчерпывающими, и что международные правозащитные механизмы могут признавать и другие основания. Обзор международной нормативно-правовой базы в области прав человека помогает определить перечень оснований, которые включают расу, цвет кожи, пол, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное происхождение, социальное происхождение, собственность, статус при рождении, инвалидность, возраст, гражданство, семейное положение, сексуальную ориентацию, гендерную идентичность, состояние здоровья, место жительства, экономическое и социальное положение, беременность, принадлежность к коренному населению, африканское происхождение и другой статус.³ На практике будет трудно включить все потенциально значимые основания для дискриминации в вопросники обследования домашних хозяйств. По этой причине ответственным за сбор данных рекомендуется определить контекстуально значимые и осуществимые перечни оснований, опираясь на иллюстративный перечень и формулировку запрещенных оснований для дискриминации, изложенные ниже в разделе «Методология», и добавить категорию «Прочие» для отражения других оснований, которые, возможно, не были перечислены.

Примечания и ограничения:

Показатель измеряет общую распространенность дискриминации и домогательств среди населения

¹ Например, Статья 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД); Статья 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Статья 2 Конвенции о правах инвалидов (КПИ); Замечание общего порядка №18 Комитета по правам человека (пункты 6 и 7) и Замечание общего порядка № 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (пункт 7).

² Например, Замечание общего порядка № 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, а также Бюллетень Генерального секретаря ООН (ST/SGB/2008/5) о запрете дискриминации, преследований, в том числе сексуальных домогательств и злоупотребления властью.

³ Дополнительная информация об основаниях для дискриминации, запрещенных международным законодательством по правам человека, доступна по ссылке: <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/HumanRightsStandards.pdf>

на национальном уровне. Показатель не обязательно будет информировать о распространенности дискриминации в конкретных группах населения. Это будет зависеть от выборки. Например, если инвалидность включена в выбранные основания, то полученные данные о дискриминации по признаку инвалидности будут представлять собой лишь долю от общей численности населения, которое считает, что лично сталкивалось с дискриминацией по признаку инвалидности. Если структура выборки не обеспечивает адекватный охват людей с инвалидностью, чтобы позволить дезагрегирование по этому признаку, тогда данные не могут пониматься как показатель распространенности дискриминации (по причине инвалидности) среди людей с инвалидностью.

Этот показатель не отражает общего представления респондентов об общей распространенности дискриминации в той или иной стране. Он основан на личном опыте, о котором сообщают отдельные респонденты. Показатель не дает юридического определения каких-либо предполагаемых или доказанных случаев дискриминации. Показатель также не будет охватывать случаи дискриминации или преследования, о которых респонденты лично не знают или которые не желают раскрывать лицам, собирающим данные. Этот показатель должен служить отправной точкой для дальнейших усилий по пониманию моделей дискриминации и притеснений (например, место/контекст инцидентов, отношения респондента к лицу или организации, ответственным за дискриминацию или притеснения, а также частота и серьезность инцидентов). Для изучения влияния политики и законодательства и мер реагирования потребуется больше вопросов в вопроснике обследования.

УВКПЧ рекомендует, чтобы лица, собирающие данные, участвовали в основанных на широком участии процесса выявления контекстуально значимых оснований и формулировок. Этот процесс должен основываться на принципах, изложенных в руководстве УВКПЧ [«Правозащитный подход к данным»](#) (ППД), которые вытекают из международно согласованных стандартов в области прав человека и статистики. Национальные учреждения, которые занимаются вопросами прав человека и недискриминации и равенства, являются идеальными партнерами для этой деятельности. Лицам, ответственным за сбор данных, также настоятельно рекомендуется работать с организациями гражданского общества, которые являются представителями групп или имеют больше доступа к группам, подверженным риску дискриминации или ущемления прав.

Методология

Метод вычисления:

Число респондентов, которые, по их мнению, лично подвергались дискриминации или преследованиям по одному или нескольким запрещенным основаниям для дискриминации в течение последних 12 месяцев, деленное на общее число респондентов, умноженное на 100.

Для минимизации эффекта *прямого телескопирования*⁴, модуль задает два вопроса: первый вопрос об опыте респондента за последние 5 лет и второй вопрос о последних 12 месяцах:

- Вопрос 1-й: В [СТРАНЕ] считаете ли вы, что вы лично испытывали какую-либо форму дискриминации или преследования в течение последних 5 лет, а именно с [ГОД ОПРОСА

⁴ Модель отчетности о событиях, когда они преподносятся как произошедшие в более поздний период, чем в действительности. Это явление обычно наблюдается в обследованиях по виктимизации преступлений.

МИНУС 5] (или с тех пор, как вы живете в стране), на следующих основаниях?

- Вопрос 2-й: В [СТРАНЕ] считаете ли вы, что вы лично испытывали какую-либо форму дискриминации или преследования в течение последних 12 месяцев, а именно с [МЕСЯЦ ОПРОСА] [ГОД ОПРОСА МИНУС 1], на следующих основаниях?

В предлагаемом модуле опроса рекомендуется, чтобы интервьюер зачитал краткое определение дискриминации / домогательства, или механизм сбора данных предоставил респонденту это определение, прежде чем задавать вопросы. Предоставление респондентам базового введения в эти понятия помогает улучшить их понимание и вспомнить инциденты. После консультаций с экспертами и дополнительного когнитивного тестирования рекомендуется следующий вводный текст:

Дискриминация происходит в тех случаях, когда к вам относятся менее благосклонно по сравнению с другими или преследуют из-за того, как вы выглядите, откуда вы родом, во что вы верите или по другим причинам. Вам может быть отказано в равном доступе к работе, жилью, здравоохранению, образованию, браку или семейной жизни, правоохранительным органам или системе правосудия, магазинам, ресторанам или любым другим услугам или возможностям. Вы также можете столкнуться с комментариями, жестами или другим поведением, которые заставляют вас чувствовать себя обиженными, запуганными или оскорбленными, или заставляют вас воздержаться от посещения мест или совершения действий во избежание такого отношения.

Предлагаемый модуль обследования также рекомендует предоставить респондентам перечень оснований для облегчения понимания и вспоминания инцидентов. В качестве отправной точки УВКПЧ рекомендует использовать следующий перечень оснований, запрещенных международным законодательством по правам человека, и добавить категорию «любые другие основания» для охвата оснований, которые не были перечислены. Модуль рекомендует провести обзор и контекстуализацию следующего иллюстративного перечня на национальном уровне в рамках основанного на широком участии процесса (см. ППД и сопутствующее руководство) для отражения конкретных групп населения и потребностей в сборе/дезагрегировании данных:

1. ПОЛ: мужчина или женщина
2. ВОЗРАСТ: восприятие человека как слишком молодого или слишком старого
3. ИНВАЛИДНОСТЬ ИЛИ СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ: проблемы со зрением, слухом, ходьбой или движением, концентрацией или общением, заболевания или другие состояния здоровья, и отсутствие необходимых условий для таких лиц
4. ЭТНИЧЕСКОЕ ПРОИСХОЖДЕНИЕ, ЦВЕТ КОЖИ ИЛИ ЯЗЫК: цвет кожи или внешний вид, этническое происхождение или стиль в одежде, культура, традиции, родной язык, принадлежность к коренному населению или африканское происхождение
5. МИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС: национальность или национальное происхождение, страна рождения, статус беженца, лица, ищущего убежище, статус мигранта, мигранта без документов или лица без гражданства
6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС: уровень достатка или образования, восприятие лица как

принадлежащего к более низкой или иной социальной или экономической группе или классу, землевладение или домовладение или их отсутствие

7. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ИЛИ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА: проживание в городских или сельских районах, официальных или неофициальных поселениях

8. РЕЛИГИЯ: принадлежность к какой-либо религии, или наличие религиозных убеждений

9. СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ: одинокие, женатые, разведенные, овдовевшие, беременные, имеющие или не имеющие детей, сироты или внебрачные дети

10. СЕКСУАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ИЛИ ГЕНДЕРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ: влечение к лицу того же пола, самоидентификация, отличная от пола при рождении, либо сексуально, телесно и/или гендерно разнообразные

11. ПОЛИТИЧЕСКИЕ УБЕЖДЕНИЯ: выражение политических взглядов, защита прав других, членство или отсутствие членства в политической партии или профсоюзе

12. ПРОЧИЕ ОСНОВАНИЯ

Дезагрегирование:

Для этого показателя будет разработано дезагрегирование в соответствии с задачей 17.18 ЦУР (уровень доходов, гендерная принадлежность, возраст, раса, национальность, миграционный статус, инвалидность, географическое местонахождение и другие характеристики, имеющие значение в национальном контексте).

Обработка отсутствующих значений:

- На национальном уровне

Расчеты для отсутствующих значений проводиться не будут.

- На региональном и глобальном уровнях

Расчеты для отсутствующих значений проводиться не будут.

Региональные агрегированные данные:

Нет

Источники расхождений:

УВКПЧ будет собирать данные только из национальных источников, возможно из региональных источников, если таковые имеются. Поэтому расхождений быть не должно.

Методы и руководство, имеющиеся для стран, в целях сбора данных на национальном уровне:

- [\[Ссылка на техническое руководство\]](#)

Контроль качества

- [\[Ссылка на техническое руководство\]](#)
- УВКПЧ проведет консультации с координационными центрами национальных статистических ведомств по системе показателей ЦУР (список ведется СОООН) о наличии национальных данных для Базы данных по показателям ЦУР [\[ссылка на соответствующее руководство\]](#)

Источники данных

Описание:

Основным источником данных по этому показателю являются обследования домашних хозяйств, такие как кластерные обследования по множественным показателям, обследования по виктимизации и другие социальные обследования.

Процесс сбора:

Нет

Наличие данных

Описание:

Нет

Временной ряд:

2017-2018-2019

Календарь

Сбор данных:

Нет

Выпуск данных:

2020 год (1-й квартал)

Поставщики данных

Национальные статистические ведомства. Если данные собираются не НСВ, а другим источником, они будут направлены в НСВ для консультаций до их публикации в глобальных базах данных ЦУР.

Составители данных

УВКПЧ

Справочные материалы

URL: www.ohchr.org

Ссылки: www.ohchr.org/RU/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx

Соответствующие показатели

- 5.1.1 Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдения за положением в этой области
- 16.1.3 Доля населения, подвергшегося физическому, психологическому или сексуальному насилию в последние 12 месяцев
- 16.a.1 Наличие независимых национальных правозащитных институтов, действующих в соответствии с Парижскими принципами
- 16.6.2 Доля населения, удовлетворенного последним опытом использования государственных услуг