

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
7 February 2013  
Russian  
Original: French

**Совет по правам человека**

Двадцать вторая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу  
о положении в области прав человека в Гаити  
Мишеля Форста***Резюме*

В настоящем докладе Независимый эксперт подчеркивает, что верховенство права, понимаемое в своем самом широком определении, является важным элементом развития Гаити.

В области гражданских и политических прав Независимый эксперт описывает достигнутый прогресс, а также препятствия, которые возникают в ходе различных выборов, реформу правосудия, Школу магистратуры и борьбу с коррупцией. Затем он анализирует вопросы, касающиеся пенитенциарной системы, длительных сроков досудебного содержания под стражей предварительного заключения и полиции. Независимый эксперт рассматривает также положение детей, анализируя, в частности, вопросы, касающиеся усыновления/удочерения, детей-"реставек" и жертв торговли людьми, чтобы подчеркнуть необходимость принятия более строгих законов и введения института судей по делам несовершеннолетних.

Затем Независимый эксперт касается вопроса об экономических, социальных и культурных правах в Гаити, выносит конкретные рекомендации, касающиеся права на питание, образование, доступа к медицинской помощи, и рассматривает вопросы, связанные с холерой и положением в лагерях.

Наконец, Независимый эксперт предлагает механизм постепенной передачи функции международной защиты властям Гаити на основе следующих четырех основополагающих принципов: он предлагает ввести должность межведомственного уполномоченного по вопросам верховенства права, укрепить Управление по защите прав граждан и Управление гражданской защиты и открыть отделение по правам человека в центре Порт-о-Пренса.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–9	3
II. Верховенство права .....	10–15	4
III. Гражданские и политические права .....	16–76	5
A. Выборы .....	16–21	5
B. Правосудие .....	22–40	6
C. Пенитенциарная система и длительные сроки досудебного содержания под стражей .....	41–54	9
D. Полиция .....	55–65	12
E. Положение детей .....	66–73	14
F. Управление по защите прав граждан .....	74–76	16
IV. Экономические и социальные права и гуманитарная ситуация .....	77–92	17
A. Право на питание и продовольственная безопасность .....	78–82	17
B. Право на образование .....	83–84	18
C. Право на доступ к медицинской помощи .....	85–87	19
D. Холера .....	88–89	19
E. Положение в лагерях .....	90–92	19
V. Защита .....	93–98	20
VI. Рекомендации .....	99–110	21

## I. Введение

1. В соответствии с мандатом, учрежденным Комиссией по правам человека в ее резолюции 1995/70, и заявлением<sup>1</sup> Председателя Совета по правам человека ("Совет") Совет "предлагает также Независимому эксперту представить его доклад на двадцатой сессии, осуществить в ближайшее время миссию в Гаити и представить доклад о ее результатах на двадцать второй сессии".
2. Настоящий доклад охватывает период с июня 2011 года по декабрь 2012 года, и в нем содержится перечень рекомендаций для правительства Гаити и международного сообщества.
3. Независимый эксперт осуществил свою последнюю миссию в Гаити в период между 25 ноября и 1 декабря 2012 года. Он проживал в Порт-о-Пренсе и посетил Кап-Аитьен. Он хотел бы выразить благодарность многочисленным гаитянам, с которыми он встречался в ходе своего визита, а также в Париже и Женеве.
4. Независимый эксперт хотел бы также поблагодарить гаитянские власти, которые приложили усилия для того, чтобы его миссия проходила в наилучших условиях. Он признателен Президенту Мишелю Мартелли, Премьер-министру Лорану Ламоту и другим членам правительства и парламента, с которыми он встречался, за их откровенность и компетентные замечания. Он приветствует также их решение назначить министра по правам человека и по борьбе с нищетой, которое перекликается с одной из его рекомендаций о том, чтобы сделать права человека межведомственной программой.
5. Независимый эксперт также беседовал со Специальным представителем Генерального секретаря и главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Мариано Фернандесом и его помощниками Кевином Кеннеди и Найджелом Фишером и хотел бы поблагодарить всех их сотрудников, которые оказали ему эффективную помощь.
6. Независимый эксперт благодарит также руководителей основных учреждений Организации Объединенных Наций и Организации американских государств, с которыми он встречался, и членов дипломатического корпуса в Порт-о-Пренсе и Нью-Йорке, с которыми он не раз обменивался мнениями о роли и направлениях деятельности международного сообщества в Гаити.
7. Наконец, независимый эксперт хотел бы еще раз вновь выразить признательность сотрудникам Организации Объединенных Наций, с которыми он работал, которые делились с ним информацией, накопленным опытом и профессионализмом и мужеством которых он высоко ценит. Сотрудники Секции по правам человека и Секции по вопросам правосудия МООНСГ неизменно оказывали ему поддержку как в Порт-о-Пренсе, так и во время его поездок по стране и делились с ним анализом положения и хода текущих реформ. Независимый эксперт хотел бы напомнить, что обе этих секции являются ценными партнерами в выполнении миссии, которая была на него возложена Советом.
8. В 2012 году ураган "Сэнди" вновь нанес серьезный ущерб населению и осложнил условия жизни его наиболее уязвимых слоев, сделав еще более очевидной связь между отсутствием безопасности и нищетой, что является основной причиной насилия в отношении наиболее бедных. В настоящее время насе-

<sup>1</sup> A/HRC/PRST/19/2.

ление Гаити ожидает открытия новой страницы в жизни страны, которая будет отмечена восстановлением, экономическим ростом и построением правового государства. "Восемь миллионов из 10 миллионов гаитян живут без электричества. Пять миллионов не умеют ни читать, ни писать и живут в темноте и днем, и ночью. Восемь гаитян из десяти живут на менее чем два доллара в день. Два процента гаитян контролируют 69 процентов богатства страны. Из приблизительно 4,6 миллиона работников постоянную работу имеют менее 200 000 человек. По меньшей мере 80 процентов выпускников высших учебных заведений проживают за рубежом"<sup>2</sup>.

9. Если в своем последнем докладе Независимый эксперт выразил удовлетворение начатыми основными реформами, которые ожидалось в области верховенства права, то выводы, сделанные им в настоящем докладе, заметно отличаются. Безусловно, на официальном уровне был отмечен прогресс, в частности, благодаря ширококомасштабным программам, начатым Президентом и Премьер-министром в социальной сфере в целях борьбы с нищетой<sup>3</sup>, однако на практике существуют, как представляется, многочисленные препятствия, включая задержки выплат по линии обязательств, принятых международным сообществом.

## II. Верховенство права

10. Наличие правового государства является одним из важнейших факторов безопасности людей, однако безопасность людей не ограничивается восстановлением правового государства. Установление верховенства права означает, прежде всего, гарантирование правового государства, в котором законы предлагаются правительством, принимаются парламентом и осуществляются под его контролем исполнительной властью.

11. Вопрос о верховенстве права не может быть сведен только к необходимым реформам судебных институтов и уголовного судопроизводства, полиции или системы пенитенциарных учреждений в целях уважения и осуществления гражданских и политических прав.

12. Создание правового государства означает также обеспечение функционирования институтов и государственных служб, которые, помимо безопасности людей и их имущества, должны гарантировать каждому пользование всеми экономическими, социальными и культурными правами, провозглашенными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, который был ратифицирован парламентом Гаити. Этот политический акт позволил правительству Мишеля Мартелли послать ясный сигнал о приверженности правительства и парламента делу улучшения социально-экономического положения в стране.

---

<sup>2</sup> Послание Президента Мартелли по вопросу об общем положении в стране, оглашенное им во время открытия сессии парламента 9 января 2012 года. [www.parlementhaitien.ht](http://www.parlementhaitien.ht).

<sup>3</sup> Ряд мер по оказанию социальной помощи (Ti Manman Cheri, Aba Grangou, Kore Ledikasyon, Kore ekonomi famiyal) гаитянам, живущим ниже черты нищеты, были сведены в единую стратегическую программу "EDE PÈP". Основными элементами этой программы являются перевод денежных средств матерям, студентам, пожилым людям и инвалидам, оказание продовольственной помощи нищим и школьникам, бесплатное образование для детей и обучение грамоте взрослых и, наконец, помощь в восстановлении семейного хозяйства в сельских и городских районах.

13. Такой комплексный подход должен также определять выбор международных и двусторонних учреждений при разработке их программ сотрудничества и технической помощи, с тем чтобы постепенно всем был гарантирован не только доступ к правосудию, но и доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, питьевой воде и санитарии, безопасному и достойному жилью, приносящей доход трудовой деятельности и профессиональной подготовке.

14. Поэтому во время своих встреч с Президентом Мартелли и Премьер-министром Независимый эксперт настоятельно рекомендовал им, чтобы министры их правительства конкретно ссылались на верховенство права в своих программных документах. Ибо каждый министр отвечает за свой участок в том окончательном изображении, каким должно стать правовое государство в Гаити, даже если он и не воспринимает по-настоящему свое место и свою роль в построении этого правового государства.

15. Именно по этой причине, а также в целях обеспечения согласованности действий всех министерств в построении правового государства Независимый эксперт предложил назначить межведомственного уполномоченного по вопросам верховенства права или заместителя Премьер-министра по вопросам верховенства права. Не подменяя Премьер-министра и работая под его непосредственным контролем, он был бы наделен прерогативой стимулировать и координировать действия министров в этой области и обеспечивать должный учет различных факторов, с тем чтобы в конечном счете обеспечить устойчивый правопорядок в Гаити.

### **III. Гражданские и политические права**

#### **A. Выборы**

16. Независимый эксперт приветствует политическую приверженность Специального представителя Генерального секретаря в Гаити Мариано Фернандеса и его помощников оказанию поддержки Президенту Мартелли в первые месяцы после его избрания, когда ему приходилось принимать подчас трудные решения. Политическая стабильность и функционирование трех ветвей власти действительно являются одной из предпосылок замены со временем международного присутствия в Гаити, в то время как вновь раздаются голоса, требующие вывода МООНСГ.

17. В мае 2012 года закончился срок полномочий десяти сенаторов, избранных в 2006 году, в результате чего сенат лишился одной трети членов и осложнилась задача формирования стабильного большинства, которое позволило бы утвердить необходимые реформы, предложенные Президентом Мартелли. Кроме того, решение правительства о почти полной замене 120 мэров, которые были избраны в 2006 году и срок полномочий которых давно истек, взволновало общественность и вызвало непонимание внутри страны и за рубежом.

18. С момента его избрания международное сообщество наращивало усилия, направленные на завершение построения в Гаити институциональной системы и, в частности, на создание постоянного избирательного совета (ПИС), предусмотренного Конституцией 1987 года. До сих пор выборы в стране организовывались Временным избирательным советом, который постоянно подвергался резкой критике, дискредитировал себя и подозревался в политических манипуляциях и уловках.

19. В августе 2012 года Президент Мишель Мартелли приступил к официальным назначениям, утвердив шесть из девяти членов Постоянного избирательного совета – трех представителей исполнительной власти и трех членов Высшего совета судебной власти (ВССВ). Назначение трех представителей судебной власти, осуществленное на начальном этапе четырьмя из девяти членов ВССВ, было признано незаконным и привело к отставке двух членов Совета.

20. 24 декабря 2012 года представители законодательной и исполнительной ветвей власти подписали меморандум о взаимопонимании по созданию новой Временной коллегии Постоянного избирательного совета (ВКПИС), отвечающей за организацию предстоящих частичных парламентских, а также муниципальных и местных выборов. Как и ПИС, ВКПИС будет состоять из девяти членов, назначаемых соответственно законодательной властью, исполнительной властью и ВССВ. 29 декабря ВССВ подтвердил, что его тремя представителями в ВКПИС будут три лица, назначенные Высшим советом судебной власти во втором туре голосования.

21. Независимому эксперту не надлежит комментировать возможное политическое соглашение между правительством и парламентом, но, каким бы ни был выбранный вариант, Независимый эксперт рекомендует, чтобы он максимально соответствовал положениям Конституции и чтобы он позволил обеспечить скорейшее проведение под контролем международного сообщества прозрачных выборов недостающих членов нижней палаты и организацию выборов в органы местного самоуправления и таким образом обеспечить возвращение к конституционным нормам законности.

## **В. Правосудие**

22. **Реформа правосудия.** На протяжении многих лет реформе органов правосудия уделяется основное внимание в докладах Независимого эксперта, и в ходе своей последней миссии Независимый эксперт прилагал усилия для выполнения соответствующих рекомендаций, сформулированных в предыдущих докладах.

23. С момента принятия трехлетнего плана судебной реформы, описываемого в документе "Национальная стратегия экономического развития и сокращение нищеты", и трех законов о независимости органов правосудия, принятых в декабре 2007 года, был достигнут реальный прогресс, нашедший отражение в последующих докладах Независимого эксперта.

24. Укрепление верховенства права составляло один из заявленных приоритетов политики Президента Мартелли. Независимый эксперт публично приветствовал решение положить конец восьмилетнему институциональному вакууму, принятое Президентом, который 5 октября 2011 года назначил Жана Анеля Алексиса Жозефа председателем Кассационного суда, а также назначил Судью и Правительственного уполномоченного по делам Суда. 3 июля 2012 года, т.е. спустя пять лет после вступления в силу Закона о создании ВССВ, правительство учредило наконец ВССВ, впервые разделив судебную и исполнительную ветви власти.

25. Независимый эксперт напоминает, что это было ключевым элементом реформы органов правосудия в Гаити и, таким образом, одним из факторов воссоздания условий, позволяющих планировать устойчивое развитие страны. Председатель Кассационного суда является одновременно Председателем ВССВ и Административного совета Школы магистратуры. Однако спустя не-

скольким неделям после своего назначения два члена ВССВ подали в отставку, поставив под угрозу успех реформы.

26. В ходе своих бесед с представителями власти в Гаити Независимый эксперт напомнил им о больших чаяниях, которые население Гаити возлагало на постепенное проведение реформы правосудия. Он напоминает, что важно начать этот процесс сверху, сделать ВССВ функциональным, предоставив ему бюджетные, кадровые и материальные ресурсы, позволяющие этому учреждению функционировать и играть ключевую роль в процессе набора и аттестации гаитянских судей.

27. Судебная система продолжает функционировать неэффективным образом, и в многочисленных докладах экспертов и организаций гражданского общества по этому вопросу четко обозначены ее основные слабые стороны. Хотя представленные статистические данные свидетельствуют о достижении реального прогресса как на уровне судов первой инстанции, так и на уровне апелляционных судов и применения средства правовой защиты хабеас корпус, предстоит еще много сделать для того, чтобы судебные органы функционировали в соответствующем режиме.

28. Коррупция, чрезмерная продолжительность судебного разбирательства, должностные злоупотребления, неправильное применение положений Уголовного кодекса, незнание видов наказания, альтернативных лишению свободы, – все эти пороки известны, как известны и средства избавления от них. Независимому эксперту остается лишь напомнить о посвященных этому вопросу многочисленных рекомендациях, содержащихся в его предыдущих докладах, и просить об их выполнении.

29. Кроме того, в ходе последних визитов Независимого эксперта поразили признания судей, ведущих дела о тяжких преступлениях: они отметили, что опасаются мести со стороны обвиняемых, чьи дела находятся у них в производстве. Многие из них сообщили, что они не имеют возможности беспристрастно вершить правосудие перед лицом явных угроз в их адрес или в адрес их семей. Независимый эксперт рекомендует предоставить представителям судебной власти, ведущим дела о наиболее тяжких преступлениях, и свидетелям, проходящим по этим делам, специальную защиту.

30. Практика назначения или увольнения судей с учетом их партийной принадлежности или политических взглядов, которая регулярно осуждалась наблюдателями или представителями гражданского общества, к сожалению, продолжается. В ходе последнего визита Независимого эксперта до его сведения были доведены несколько таких случаев<sup>4</sup>.

31. Организация гражданского общества и Управление по защите прав граждан продолжают сообщать об актах незаконного или произвольного ареста или задержания, производимых по ходатайству уполномоченных правительством лиц. Немыслимо, чтобы в правовом государстве лица, ответственные за применение законов, считали себя вправе игнорировать закон или чтобы на такое поведение не реагировали судебные органы. Это еще один сигнал о сбоях в работе судебной системы, происходящих в обстановке безнаказанности.

32. Независимый эксперт предлагает Министру юстиции и общественной безопасности направить уполномоченным правительства циркулярное письмо,

---

<sup>4</sup> Так, например, один следователь, который был назначен на свою должность лишь для того, чтобы освободить из-под стражи Каликста Валантена, причастного к убийству Октанола Дерисена, молодого торговца из Фон-Паризьена.

в котором он напомнил бы им о том, какую политику в области уголовного судопроизводства он хотел бы проводить, и незамедлительно учредить судебную инспекцию, на которую будет возложена задача проведения оценки того, работает ли система уголовного правосудия и каких образом она функционирует.

33. **Школа магистратуры.** Несмотря на значительную поддержку со стороны международного сообщества, Школа магистратуры продолжает сталкиваться с трудностями в своей работе. В мае 2012 года Президент Мартелли участвовал в церемонии вручения дипломов четвертому выпуску судей в Гаити; эта церемония была особенно важна и символична, так как речь шла о первом выпуске судей после принятия в 2007 году закона, наделившего Школу правосудия правовым статусом. Прежде чем продолжить свое обучение в Порт-о-Пренсе, 20 судей получили теоретическую и практическую подготовку во Франции в Национальной школе магистратуры. За этим важным этапом должны последовать другие выпуски, но Независимый эксперт хотел бы напомнить, что существуют два взаимодополняющих способа набора кандидатов на должность судей в Гаити: вступительный конкурс в Школу магистратуры и проверочные стажировки. Система правосудия в Гаити укрепилась бы, если бы прекратились отступления от предусмотренных законом требований в отношении набора в Школу магистратуры.

34. **Борьба с коррупцией.** Во время каждой своей миссии Независимый эксперт с изумлением наблюдал, как коррупция разлагает судебную власть. Он продолжает получать множество свидетельств о том, что коррупция по-прежнему свирепствует на всех уровнях. Независимый эксперт напоминает, что на протяжении ряда лет борьба с коррупцией является составным элементом планов действий Министерства юстиции и общественной безопасности и что оценка осуществления этих мер явилась бы, безусловно, значительным шагом вперед.

35. Как представляется, публичные выступления Президента Преваля, а затем и Президента Мартелли стали новым ясным подтверждением политической воли к тому, чтобы превратить борьбу с коррупцией в стратегическую задачу. Недавние операции, проведенные в июне 2012 года в Пор-де-Пе, ясно показывают, что при наличии политической воли результаты не замедлят сказаться. Независимый эксперт приветствует готовность к институциональному наращиванию потенциала полиции и органов правосудия по расследованию международных преступлений, случаев коррупции и политических преступлений, а также к выделению надлежащих людских и финансовых ресурсов Управлению по борьбе с коррупцией (УПК) и Главному управлению финансовой разведки (ГУФР). Международное сообщество ожидает именно таких действий в области борьбы с коррупцией.

36. Независимый эксперт напоминает также о том, что со времени принятия в 2008 году закона, обязывающего выбранных должностных лиц и государственных служащих заполнять декларацию об имуществе, Управление по борьбе с коррупцией (УБК) зарегистрировало только 562 служащих, которые прошли предусмотренные этим законом формальности<sup>5</sup>.

37. В этой связи Независимый эксперт, наконец, напоминает, что в области судебного разбирательства скорейшее учреждение судебных палат, специализирующихся на категории серьезных преступлений политического характера, а также на экономических и финансовых преступлениях, явилось бы, несо-

<sup>5</sup> Заявление Директора Управления по борьбе с коррупцией (УБК) Антуана Атуриста, сделанное для радиостанции Radio Métropole 26 июня 2012 года.

менно, одним из средств, позволяющих еще эффективнее бороться с коррупцией. На эту специальную структуру, состоящую из судей и оказывающих им помощь квалифицированных и компетентных следователей, была бы возложена задача расследования преступлений, связанных с совершением похищений и задержаний при отягчающих обстоятельствах, серьезными преступлениями политического характера и другими грубыми нарушениями прав человека. Она занималась бы также расследованием экономических и финансовых преступлений, взысканием средств и борьбой с отмыванием денег.

38. **Самосуд.** Регулярно сообщается о слишком многочисленных случаях "линчевания", совершаемого населением. Рост числа таких случаев напрямую связан с неверием в эффективность полиции и правосудия, так как по этим актам насилия и самосуда не проводится никаких расследований и не выносятся наказания проявившим жестокость лицам. Независимый эксперт сознает тот факт, что преследование виновных часто сопряжено с трудностями, поскольку речь идет о безликой толпе, и чаще всего люди предпочитают не разглашать имена виновных. Однако необходимо проводить расследования, а самые высокие государственные инстанции должны четко заявить о том, что в правовом государстве никто не вправе самовольно вершить правосудие.

39. Независимый эксперт приветствует профилактическую работу, проводимую на местах МООНСГ для напоминания населению о праве на жизнь и о роли судебной власти, и он рекомендует донорам оказывать финансовую поддержку этой разъяснительной работе, чтобы ее можно было активизировать по всей стране.

40. **Правовая помощь.** Национальная система оказания правовой помощи продолжает функционировать в ряде судебных округов, где созданы пункты правовой помощи, будь то при посредничестве Коллегии адвокатов Порт-о-Пренса или при финансовой поддержке международного сообщества. В одном из своих предыдущих докладов<sup>6</sup> Независимый эксперт уже обращал внимание Совета по правам человека на неустойчивость системы, которую удалось создать лишь благодаря финансированию со стороны Международного консорциума по оказанию правовой помощи (МКПП), от которого временно приняли эстафету УНАСУР<sup>7</sup> и Секция по сокращению масштабов насилия на общинном уровне. Эта система, которая позволяет оказывать помощь большому числу граждан, обязательно должна получать поддержку со стороны МООНСГ, пока в законном порядке под контролем гаитянского государства не будет создана настоящая национальная система оказания правовой помощи.

### **С. Пенитенциарная система и длительные сроки досудебного содержания под стражей**

41. Одним из неизменно сохраняющихся элементов является наличие взаимосвязи между длительными сроками предварительного заключения и проблемой переполненности тюрем, причем при каждом посещении страны Независимый эксперт проводит определенное время в местах лишения свободы, комиссариатах и исправительных учреждениях, но не наблюдает реальных улучшений.

<sup>6</sup> A/HRC/17/42, пункт 47.

<sup>7</sup> Южноамериканский союз наций.

42. В декабре 2012 года в исправительных учреждениях страны содержалось 8 860 человек по сравнению с 1 935 заключенными в 2004 году. Правительству был предложен план создания в тюрьмах 5 700 новых мест, так как количество заключенных явно возрастает.

43. Площадь, выделяемая заключенным и подсудимым, по-прежнему составляет в среднем 60 кв. см, а в тюрьме города Анс-а-Во – лишь 34 кв. см. Международный комитет Красного Креста (МККК) рекомендует в наиболее серьезных кризисных ситуациях обеспечивать каждому заключенному площадь, составляющую не менее 2 кв. м<sup>8</sup>. Несмотря на усилия международного сообщества и МККК, которому Независимый эксперт хотел бы выразить особую признательность, тюрьма в Гаити остается местом жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Тюрьма должна быть не местом страданий, а просто местом лишения свободы, в котором должны гарантироваться все права человека, за исключением, конечно, свободы перемещения.

44. Санитарно-медицинские условия оставляют, как правило, желать лучшего, несмотря на помощь со стороны МККК и произведенный в некоторых тюрьмах ремонт. Вместе с тем вследствие нехватки врачей доступ к медицинской помощи, если таковая вообще существует, ограничен симптоматическим лечением наиболее распространенных болезней. Независимый эксперт рекомендует создать в тюрьмах достаточные запасы медикаментов и фармацевтических препаратов, а также продовольствия, позволяющих гарантировать заключенным их право на доступ к медицинским услугам и продуктам питания.

45. На момент составления настоящего доклада строительство тюрьмы Энш возобновилось после долгой приостановки по абсурдным административным и бюджетным причинам: бюджетные средства, выделенные на ее строительство, были перенаправлены на другие цели.

46. Недавно открытая в Круа-де-Буке тюрьма порождает надежды и является прообразом пенитенциарной системы, которая основана на соблюдении международных стандартов в этой области и которая может быть создана в Гаити. Независимый эксперт благодарит доноров, и в первую очередь Канаду, за эту инициативу, и вновь напоминает, что тюрьма должна быть основным местом интеграции осужденных и заключенных в общество.

47. Строительство тюрьмы в Круа-де-Буке – это очевидная перспектива улучшения, но само по себе оно не может удовлетворить огромные потребности страны. Это учреждение хорошо спроектировано и построено, но теперь, когда оно открыто, необходимо отметить, что, если не будут приложены особые усилия, чтобы обеспечить его функционирование, все надежды, которые возлагались на это учреждение, могут свестись на нет из-за отсутствия достаточного финансирования. Недостаточная обеспеченность кадрами, средствами безопасности и бюджетом не позволяют в настоящее время этому учреждению функционировать в соответствии с установленными стандартами.

48. Независимый эксперт провел откровенные беседы со своими контактными лицами в Гаити и за пределами страны, высказав рекомендацию о том, что, даже если в бюджете на 2012–2013 годы не предусмотрены конкретные ассигнования на обеспечение функционирования этого учреждения, необходимо изыскать возможности для выделения ему новых средств, возможно в качестве бюджетной поддержки, чтобы позволить ему играть роль образцового учреждения. Независимый эксперт хотел бы предостеречь международное сообщество,

<sup>8</sup> CICR, : "Eau, assainissement, hygiène et habitat dans les prisons" (2004), p. 19.

которое готовится финансировать строительство новых тюрем: если не удастся завершить программу Круа-де-Буке, как она была первоначально разработана, то возлагавшиеся на это учреждение надежды относительно постепенного улучшения условий содержания в тюрьмах Гаити, не оправдаются.

49. Условия содержания в тюрьмах продолжают, таким образом, представлять собой жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение по смыслу Конвенции против пыток. Независимый эксперт рекомендует правительству Гаити подписать эту Конвенцию и одновременно ратифицировать Факультативный протокол к ней (ФПКПП). Народная защитница, которая также активно участвует в наблюдении за ситуацией в тюрьмах как в Порт-о-Пренсе, так и в департаментах, сможет затем выполнять функции национального превентивного механизма против пыток и в этом качестве посещать все места лишения свободы. Независимый эксперт предлагает властям Гаити начать аналитическую работу в этой области в сотрудничестве с Ассоциацией за предотвращение пыток (АПП), которая, по всеобщему признанию, накопила реальный международный опыт в этом вопросе<sup>9</sup>.

50. Независимый эксперт подтверждает свою просьбу о том, чтобы правительство внесло поправку в Конституцию 1987 года, которая позволила бы отделить тюремную администрацию от гаитянской национальной полиции и подчинить ее непосредственно Министру юстиции и общественной безопасности.

51. Кроме того, разработка рамочного закона об исправительных учреждениях, основанного на правозащитном подходе, позволила бы сформулировать принципы реформированной пенитенциарной системы Гаити и послужила бы основой для установления стандартов в области санитарных условий, предоставления питания и права на посещения родственниками.

52. Все исследования подтверждают, что тюрьмы бывают переполнены в первую очередь из-за длительного досудебного содержания под стражей. Доля лиц, находящихся в предварительном заключении, в разных судебных округах различна, несмотря на работу комиссий, освобождающих подсудимых, на которых не были заведены дела или которые уже успели отбыть наказание. Поражает, прежде всего, большое различие между Порт-о-Пренсом и департаментами. Доля подсудимых составляет примерно 90% в Порт-о-Пренсе по сравнению с лишь 57% в регионах. Независимый эксперт вновь выражает желание о выделении средств на проведение более детального исследования, которое позволило бы найти правильные решения для каждого судебного округа вместо того, чтобы выносить слишком общие рекомендации без учета различных типов возникающих ситуаций.

53. Органам правосудия необходимо подумать об иных подходах к вопросу о тюрьмах, учитывающих, в частности, три следующих этапа: до вынесения приговора (решения), во время вынесения приговора и, наконец, после вынесения приговора (тюремное заключение). Каждая стадия требует ряда наблюдений и решений, которые уже имеются, но не выполняются, или которые не существуют в Гаити, но успешно применяются в других странах. Независимый эксперт придает большое значение тщательному рассмотрению вопроса о реформе уголовного правосудия, которая может включать в себя целый комплекс мер, подлежащих воплощению в жизнь.

54. В любом случае решение проблемы длительного досудебного содержания под стражей требует, прежде всего, более решительного реагирования в области

<sup>9</sup> <http://www.apr.ch/en/opcat>.

борьбы с коррупцией в судебном аппарате, более рационального использования рабочего времени судей и прокуроров, гораздо более активного использования всех положений Уголовно-процессуального кодекса, в том числе хабеас корпус, коренного пересмотра Уголовного кодекса с целью включения в него новых положений, касающихся, в частности, возможности быть судимым сразу после ареста и мер наказаний, альтернативных содержанию под стражей, включая призыв к соблюдению законов и общественно-полезные работы.

## **D. Полиция**

55. Хотя в течение многих лет в полиции проводятся реформы, в отношении этого учреждения сохраняются серьезные опасения. Случай Сержа Демостена, которого замучили до смерти в отделении полиции Петионвилля, чтобы заставить его признать свою вину в предполагаемом убийстве Гито Туссена, к сожалению, не единичный. В еженедельных отчетах Секции по правам человека МООНСГ сообщается о незаконных и произвольных арестах, производимых полицией, длительном досудебном содержании под стражей в некоторых полицейских участках или отделениях полиции, отказах в выдаче свидетельства в случае изнасилования, запугиваниях со стороны сотрудников полиции и случаях грубого обращения или жестокости со стороны полицейских.

56. В совокупности все эти отчеты свидетельствуют о сохранении нездоровой обстановки, с которой должна будет бороться вновь созданная Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции (ГИГНП). Ситуация с безопасностью ухудшилась, заметно возросло количество насильственных смертей в результате применения огнестрельного или холодного оружия, в обществе вновь поселился страх. Безнаказанность лиц, виновных в нарушении основных прав человека, может только способствовать возвращению или росту насилия. Необходимы решительные и четкие действия и достаточно жесткие решения, с тем чтобы продемонстрировать решимость властей Гаити серьезно заняться этим вопросом.

57. Во время своих бесед с Премьер-министром Независимый эксперт подтвердил свое удовлетворение тем, что ГИГНП пользуется поддержкой и что были назначены шесть генеральных инспекторов, отметив при этом, что ГИГНП продолжает оставаться под управлением Генерального директора Гаитянской национальной полиции (ГНП). Принятие нового закона о полиции позволило бы решить эту проблему, и ГИГНП могла бы быть передана в непосредственное ведение Министра юстиции и общественной безопасности.

58. Реформа ГНП остается в центре внимания международного сообщества, и Независимый эксперт сделал урегулирование этого вопроса приоритетным направлением своей деятельности в Порт-о-Пренсе и своих переговорах с Группой друзей Гаити во время своих поездок в Нью-Йорк.

59. В каждой своей резолюции о продлении мандата МООНСГ Совет Безопасности подчеркивает важность завершения этого плана реформы ГНП, которое явится одним из факторов для принятия решения о выводе МООНСГ из страны. В ходе последнего рассмотрения Советом Безопасности доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о ситуации в Гаити<sup>10</sup> было принято решение поддержать "цели и обязательства, отраженные в ходе совместной разработки проекта плана развития Гаитянской национальной по-

<sup>10</sup> S/2012/678.

лиции на период 2012–2016 годов"<sup>11</sup>. Совет Безопасности также подчеркнул "необходимость адекватной бюджетной поддержки со стороны правительства Гаити и доноров, для того чтобы к 2016 году на действительной службе находились не менее 15 000 сотрудников полиции, чтобы были адекватные материально-технические условия, чтобы были обеспечены подотчетность, уважение прав человека и законности и строгий процесс проверки сотрудников, особенно тех, которые входят в специализированные подразделения"<sup>12</sup>.

60. План реформы, который был принят гаитянским правительством и согласован с МООНСГ, весьма амбициозен, но соответствует тем задачам, решение которых позволит Гаити обеспечить свою безопасность во всех сферах и зачислить к 2016 году на действительную службу в полицию не менее 15 000 сотрудников. Независимый эксперт приветствует решение, принятое в рамках стратегии размещения вновь подготовленных сотрудников полиции на всей территории страны и обеспечения охвата планом размещения сотрудников полиции всех 570 коммун.

61. **Аттестация сотрудников полиции.** В своих предыдущих докладах Независимый эксперт неизменно настаивал на необходимости завершения процедуры аттестации сотрудников полиции, проводимой совместно ГНП и полицейскими силами Организации Объединенных Наций. Он выражал опасение в связи с тем, что правительство Гаити может отступить перед трудным и подчас опасным политическим решением о том, чтобы снять с должности сотрудников полиции, которые не удовлетворяют требованиям, предъявляемым к демократической полиции. Поэтому он приветствует решение властей Гаити отстранить от должности 79 полицейских, виновных в актах коррупции<sup>13</sup>, в том числе нескольких старших офицеров и генеральных инспекторов полиции<sup>14</sup>. Следует, однако, довести процедуру аттестации до конца. Речь в данном случае идет о решительном действии, которые дали бы понять полицейским всех рангов в Гаити, что их поведение должно быть образцовым. Процедура аттестации должна носить постоянный характер, с тем чтобы население Гаити вновь обрело необходимое доверие к своей национальной полиции.

62. Наконец, Независимый эксперт рекомендует провести независимое исследование, которое позволило бы оценить, каким образом процедура аттестации будет проведена в Гаити, с тем чтобы информировать об этом Организацию Объединенных Наций и извлечь из этого полезные уроки для других миссий по поддержанию мира, на которые будет, возможно, возложена аналогичная задача.

63. **Сбои в работе полиции.** Помимо вопроса о протекающем процессе чистки, внимание Независимого эксперта привлекли сбои в работе и нарушения прав человека, которые продолжают происходить в некоторых подразделениях

<sup>11</sup> S/2012/743.

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Независимому эксперту удалось получить копию документа с изложением оснований для увольнения этих 79 полицейских: "Подлог и использование заведомо подложного документа, уход с работы без разрешения начальства, вооруженное ограбление, нападение, изнасилование, причастность к незаконному обороту наркотиков, представление поддельного свидетельства об окончании среднего учебного заведения, халатность при исполнении служебных обязанностей, соучастие в организации побега заключенных и т.д."

<sup>14</sup> Хотя Независимый эксперт приветствует это решение, принятое высшими органами власти страны, он выражает сожаление в связи с тем, что имена уволенных сотрудников полиции были опубликованы в прессе до того, как это решение было доведено до сведения некоторых из этих сотрудников.

ГНП. Например, управление некоторыми отделениями полиции поручено полицейским инспекторам, в то время как десятки отделений не приданы ни одному полицейскому участку<sup>15</sup>. Деятельность ГИГНП, которая начиная с 2004 года призвана играть роль полиции в полиции, не соответствует, как представляется, статье 39 Закона о создании, организации и функционировании ГНП<sup>16</sup>.

64. **Программа уменьшения масштабов насилия на общинном уровне.** Эта программа, предназначенная для борьбы с постоянными проявлениями насилия, в частности в Сите-Солей и Мартиссане, была успешно выполнена МООНСГ и должна оставаться одним из ключевых элементов обеспечения стабильности и безопасности в стране. Она направлена на создание очагов экономического роста, что могло бы побудить некоторых членов банд, в частности молодежь и женщин, отойти от преступной деятельности. В 2011 году в рамках этой программы были открыты первые бюро по найму и профессиональной ориентации молодежи в Порт-о-Пренсе и Кап-Аитьене. Независимый эксперт сожалеет, что эта программа оказалась не в состоянии наладить устойчивые партнерские отношения с прежней Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции (НКРДР). По мнению ответственных работников этих бюро 70% их персонала составляют хорошо обученные молодые гаитяне, которые способны быть мобилизованы на то, чтобы служить механизмом раннего предупреждения для решения проблем насилия и безопасности.

65. Кроме того, Независимый эксперт рекомендует продолжать и совершенствовать работу, проводимую Национальным наблюдательным комитетом по вопросам насилия и преступности, который был создан и поддерживается Государственным университетом Гаити при содействии Международного центра по предупреждению преступности<sup>17</sup>.

## **Е. Положение детей**

66. В июне 2012 года во время мероприятий, посвященных празднованию Дня прав ребенка в Гаити, Национальная ассамблея Гаити ратифицировала принятую 29 мая 1993 года Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления/удочерения. Текст закона о принятии этой Конвенции в Гаити, который уже был утвержден нижней палатой и представлен в Сенат, был с тех пор пересмотрен под руководством Исследовательского института социального обеспечения и при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МООНСГ, с тем чтобы этот закон в большей степени соответствовал Гаагской конвенции о межгосударственном усыновлении/удочерении. Окончательный вариант был представлен в Сенат 20 ноября 2012 года Исследовательским институтом социального обеспечения, однако на дату составления настоящего доклада его текст все еще находился на рассмотрении Сената.

67. У Независимого эксперта вызывает удовлетворение тот факт, что все процедуры, связанные с усыновлением/удочерением, контролируются отныне Исследовательским институтом социального обеспечения, так как это должно

<sup>15</sup> Письмо Национальной сети защиты прав человека Генеральному директору Национальной полиции от 7 сентября 2012 года.

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> МЦПП является базирующейся в Монреале неправительственной организацией, деятельность которой сосредоточена исключительно на предупреждении преступности и обеспечении безопасности на общинном уровне.

положить конец практике прямого отбора детей в детских домах и садах приемными родителями, а также чрезмерно высоким расценкам на услуги, связанные с усыновлением/удочерением в Гаити. Кроме того, существование списка детей, подлежащих усыновлению/удочерению, заранее составленного центральным органом власти, должно позволить избежать отправки на межгосударственное усыновление/удочерение детей, родители которых были обмануты детскими домами или просто оказались по их мнению слишком бедными, чтобы самим растить своих детей. Этот новый закон должен, наконец, позволить использовать усыновление/удочерение лишь в качестве крайней меры и средства защиты прав ребенка.

68. Начиная с марта 2012 года ряд организаций<sup>18</sup>, занимающихся проблемами детей, наблюдают увеличение числа детей-"реставек", которые покидают свое место жительства и начинают жить на улице, где они подвергаются риску насилия, эксплуатации и других злоупотреблений. Представляется, что в последние годы типология семей, принимающих детей-"реставек", существенно изменилась: их уже принимают не сравнительно обеспеченные, а гораздо более бедные семьи, в которых эти дети подвергаются большему риску.

69. Представляется, что изменилась также и география этого явления: если традиционно дети из сельской местности отправлялись, как правило, в крупные городские центры (Порт-о-Пренс и Кап-Айтьен), то в настоящее время растет число детей, помещаемых в семьи в менее крупных провинциальных городах. Независимый эксперт считает, что эти явления должны стать предметом отдельного исследования, которое позволило бы усовершенствовать средства борьбы с этим явлением, и он рекомендует Министру социальных дел и труда предусмотреть в пересматриваемом в настоящее время Трудовом кодексе положение, позволяющее решить этот вопрос.

70. Кроме того, ряд организаций, работающих в приграничных районах<sup>19</sup>, сообщают о продолжающейся, в частности в районе Мальпас, торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Независимый эксперт рекомендует укреплять правовую основу и процедуры и считает, что Исследовательскому институту социального обеспечения (Гаити) и Национальному совету по делам детей и подростков (Доминиканская Республика) официально оформить уже начатые между ними отношения с целью создания двумя странами двустороннего механизма по борьбе с этим явлением.

71. Правительство внесло на рассмотрение парламента законопроект о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, который отвечает требованиям ратифицированного Гаити Палермского протокола. Такой закон позволил бы, в частности, квалифицировать торговлю детьми как преступление, так как полиция зачастую вынуждена отпускать лиц, подозреваемых в торговле людьми, за отсутствием соответствующей статьи в Уголовном кодексе. До сих пор полиция была вынуждена приравнивать торговлю к похищению, что часто бывает трудно доказать, если биологические родители ребенка отдали его на усыновление/удочерение данному лицу. Независимый эксперт рекомендует незамедлительно опубликовать эти законы в официальном бюллетене законодательства Республики Гаити и широко распространить информацию о них в стране.

72. Отсутствие государственной стратегии в области правосудия в отношении несовершеннолетних снижает эффективность рабочей группы, созданной

<sup>18</sup> Встречи с представителями ЮНИСЕФ и Уорлд вижн.

<sup>19</sup> Уорлд вижн, Группа поддержки репатриантов и беженцев (ГПРБ).

для решения этого вопроса. Независимый эксперт рекомендует разработать реально применимый кодекс законов о ребенке, который имел бы более широкую сферу действия, чем простой закон, и в котором особое внимание уделялось бы уязвимым детям.

73. Хотя суды по делам несовершеннолетних в Порт-о-Пренсе и Кап-Аитьене функционируют, слушания по-прежнему проводятся нерегулярно. 82% детей, содержащихся под стражей в тюрьмах, ожидают суда, и все же общее число детей, находящихся в конфликте с законом (менее 250 человек), не оправдывает такую медлительность. Хотя принцип неотложности рекомендуется для всех процедур правосудия в отношении несовершеннолетних, при распределении дел дуайен суда первой инстанции, по-видимому, не отдает приоритета детям, особенно если учитывать, что некоторые судьи по делам несовершеннолетних очень заняты и являются судьями по делам несовершеннолетних лишь во вторую очередь. Независимый эксперт рекомендует назначать специальных судей по делам несовершеннолетних там, где не существует суда по делам несовершеннолетних, чтобы мировые судьи, которые не всегда имеют хорошее представление о процедурах правосудия в отношении несовершеннолетних, не продолжали отправлять детей в места лишения свободы за впервые совершенные незначительные правонарушения.

## **Е. Управление по защите прав граждан**

74. В настоящее время Управление по защите прав граждан (УЗПГ) прочно заняло свое место в институциональной структуре страны, и отныне все население страны приветствует работу, проводимую Омбудсменом. Независимый эксперт выражает признательность международному сообществу и международным организациям, которые неоднократно выделяли крупные суммы для поддержки и повышения эффективности работы Управления. Он приветствует также совместную поддержку, оказанную Международной организацией франкофонии (МОФ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в деле разработки проекта органического закона о коренном пересмотре мандата УЗПГ в целях приведения его в соответствие с Парижскими принципами. Защитница прав граждан Флоранс Эли действительно обладает всеми необходимыми качествами, авторитетом и опытом, чтобы сделать из этого национального правозащитного учреждения инструмент защиты от злоупотреблений и нарушений прав.

75. Предоставление финансовых и людских ресурсов и создание региональных отделений для охвата всего населения страны, хотя такое отделение до сих пор не было создано в Кап-Аитьене, позволяют надеяться на то, что со временем, особенно в связи с выводом МООНСГ из страны, граждане Гаити в любой точке страны смогут обращаться к своему Защитнику, если станут жертвами недобросовестных действий административных органов или грубого нарушения их основных прав.

76. Независимый эксперт рекомендует УЗПГ обратиться теперь к Международному координационному комитету национальных учреждений по правам человека (МКК) для официального подтверждения своего соответствия Парижским принципам<sup>20</sup>. В конечном счете УЗПГ должно стать национальным механизмом защиты прав человека в Гаити, инструментом обжалования в случаях недобросовестных действий административных органов, национальным

<sup>20</sup> [http://www.unhcr.ch/huridocda/huridoca.nsf/\(Symbol\)/A.RES.48.134.Fr?OpenDocument](http://www.unhcr.ch/huridocda/huridoca.nsf/(Symbol)/A.RES.48.134.Fr?OpenDocument).

механизмом предотвращения пыток, который упоминался выше, и, возможно, национальным механизмом защиты, предусмотренным статьей 33 Конвенции о правах инвалидов. Соответствие Парижским принципам приобретет еще более важное значение, если УЗПГ будет назначено национальным механизмом защиты в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток, когда Гаити его ратифицирует.

#### **IV. Экономические и социальные права и гуманитарная ситуация**

77. В соответствии с заявлением Председателя Совета по правам человека<sup>21</sup> и в целях удовлетворения растущей в Гаити потребности в том, чтобы верховенство права касалось также экономических и социальных прав, Независимый эксперт провел концептуальную работу, позволяющую продемонстрировать, каким образом осуществление экономических и социальных прав человека в Гаити составляет одну из основных задач, выполнение которых позволит вывести страну из кризиса. Это недвусмысленно подтверждено в принятой Советом Безопасности резолюции о продлении мандата МООНСГ<sup>22</sup>.

##### **A. Право на питание и продовольственная безопасность**

78. Президент Мартелли приступил к осуществлению программы борьбы с голодом и недоеданием "Aba Grangou" по примеру программы "Нулевой голод" Президента Бразилии Лулы. Цель правительства состоит в том, чтобы восстановить контроль, координацию и использование по назначению международной финансовой помощи на цели борьбы с голодом. При посредничестве г-жи Мартелли была создана Национальная комиссия по борьбе с голодом и недоеданием, в состав которой вошли представители Президента, Премьер-министра и девяти министерств. Этот грандиозный план направлен на оказание помощи жителям, находящимся в наиболее уязвимом положении, чтобы улучшить их доступ к продуктам питания, внедрение программ сельскохозяйственного инвестирования для увеличения объемов национального производства продуктов питания и на совершенствование основных услуг. Независимый эксперт признателен Президенту за эту инициативу, устойчивое осуществление которой необходимо теперь обеспечить.

79. Ураганы "Исаак" и "Сэнди" в сочетании с сильной жарой в августе 2012 года создают проблемы в плане продовольственной безопасности страны. После урагана "Исаак" опрошенные специалисты утверждали, что сельскохозяйственное производство не позволяло удовлетворить более половины продовольственных потребностей страны. Кроме того, различные проблемы, связанные с наличием местных продуктов питания на местных рынках, значительный рост на импортные продукты питания и повышение курса доллара, оказали серьезное влияние на положение наиболее бедных и наиболее уязвимых групп населения, оказавшихся в особенно сложном положении в южных и западных департаментах страны.

80. По единодушному мнению специалистов ущерб от тропических ураганов "Исаак" и "Сэнди" составил 104 млн. долл. США. По данным Управления

<sup>21</sup> A/HRC/PRST/19/2.

<sup>22</sup> S/2012/743.

по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)<sup>23</sup> около 2 млн. человек непосредственно пострадали от урагана "Сэнди" и почти 1,6 млн. человек испытывают серьезные потребности в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства, жилья, медицинского обслуживания и питьевой воды. В результате урагана погибло 60 человек, был причинен крупный ущерб инфраструктуре, дорогам, школам и больницам. Было уничтожено 70% урожая, собранного на юге страны, особенно в областях, в которых, как считается, сосредоточены продовольственные запасы страны, были разрушены или серьезно повреждены более 18 000 жилищ.

81. Независимый эксперт призывает доноров оказать поддержку операциям по возрождению сельского хозяйства в рамках программ технической помощи, призванных содействовать коммерческой реализации пищевых продуктов на местных и международных рынках. Поскольку Гаити – страна, которая особенно сильно подвержена риску стихийных бедствий, следует укреплять программы по смягчению последствий стихийных бедствий и защите наиболее уязвимых слоев населения.

82. Наконец, Независимый эксперт предлагает правительству опираться на опыт Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, который определил это право, как "право иметь регулярный, постоянный и свободный доступ, либо непосредственно, либо путем закупок, к адекватному и достаточному в количественном и качественном отношении питанию, соответствующему культурным традициям народа, к которому принадлежит потребитель, и обеспечивающему как в индивидуальном, так и в коллективном порядке удовлетворительную и достойную психическую и физическую жизнь, свободную от тревог"<sup>24</sup>.

## **В. Право на образование**

83. Президент Мартелли сделал право на образование одним из четырех приоритетных направлений деятельности в рамках своего мандата, и несколько десятков тысяч детей охвачены системой бесплатного образования, финансируемого частично за счет налога на доходы от мобильной телефонной связи. Независимый эксперт приветствует готовность правительства выполнить важное обещание по воплощению в жизнь права на образование путем введения бесплатного и открытого для всех школьного обучения. Однако сохраняются многочисленные проблемы: школьные здания все еще часто не приспособлены для учебы, так как 60% из них расположены в малопригодных зданиях (небольшие церкви, склады), а в одном классе учатся до 75 учеников, и не имеют учебных материалов, тогда как около 90% школ являются частными заведениями.

84. Независимый эксперт напоминает, что право на образование предполагает качественное образование, и он осознает масштабность задачи, которую правительство будет решать в течение нескольких лет, с тем чтобы полностью перестроить систему образования, предусмотреть систему подготовки компетентных преподавателей, ввести эффективный надзор за деятельностью учебных заведений и добиться согласования школьных программ. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в рамках своей программы образования для всех уже работает над оказанием поддержки правительству в осуществлении этой крупной инициативы.

<sup>23</sup> Bulletin Humanitaire OCHA № 23 : Octobre 2012.

<sup>24</sup> <http://www.srfood.org/index.php/fr/right-to-food>.

### **С. Право на доступ к медицинской помощи**

85. Массовое прибытие международных медицинских организаций и широкая мобилизация усилий правительств после землетрясения 2010 года и эпидемии холеры выявили необходимость коренной перестройки всей системы здравоохранения, доступной для всех граждан без какой-либо дискриминации, без чего право на медицинскую помощь останется мертвой буквой. Кроме того, из-за отсутствия возможностей трудоустройства многие гаитянские врачи и другие медицинские работники решили уехать на заработки за границу, лишив тем самым население своих услуг.

86. После того как ряд организаций по оказанию чрезвычайной помощи покинул страну, ситуация осложнилась, и бесплатное медицинское обслуживание, введенное в 2010 году, было прекращено, в результате чего десятки тысяч людей лишились возможности получить качественную медицинскую помощь. Санитарно-гигиеническая обстановка постепенно ухудшается, бюджетные средства, выделяемые на систему здравоохранения, остаются весьма скромными и не позволяют удовлетворять огромные потребности. Обострение ситуации с государственными финансами в связи с экономическим кризисом не может не беспокоить гаитянских и международных специалистов, работающих в этой области.

87. Государственные больницы не могут функционировать без необходимых средств. Отсутствие медицинских учреждений в самых отдаленных районах страны лишает большую часть населения возможности получения медицинской помощи, в то время как уровень младенческой смертности в Гаити остается одним из самых высоких в Карибском бассейне<sup>25</sup>.

### **Д. Холера**

88. На момент составления настоящего доклада от холеры умерло около 8 000 человек, а в целом от этой болезни пострадало около 670 000 человек. Учитывая масштабы этой ситуации, Генеральный секретарь принял решение прибегнуть к помощи международного сообщества и организовать активный сбор необходимых средств. В условиях мирового экономического кризиса и роста в силу многих причин числа просьб о помощи Независимый эксперт также призывает государства оказать щедрую помощь в борьбе с распространением этого заболевания.

89. Вопрос, касающийся причин вспышки этой эпидемии в Гаити, все еще остается острой темой, вокруг которой по-прежнему ведется оживленная дискуссия, и Независимый эксперт, сожалея об использовании этого вопроса в политических целях некоторыми организациями, прекрасно понимает необходимость установления истины и возможного возмещения ущерба в соответствии с просьбами пострадавших или их родственников. Он напоминает, что замалчивание этой проблемы приведет лишь к негативным результатам.

### **Е. Положение в лагерях**

90. Положение в лагерях, принудительные выселения и отсутствие долгосрочных решений остаются вопросами, вызывающими озабоченность, несмот-

---

<sup>25</sup> Около 60 на тысячу новорожденных.

ря на инициативы, предпринятые правительством при поддержке международного сообщества. Перед живущими в лагерях лицами остро стоит проблема доступа к основным услугам. Независимый эксперт рекомендует МООНСГ вновь обратиться за помощью к Специальному докладчику по вопросу о достаточном жилище и Специальному докладчику по вопросу о внутренне перемещенных лицах, с тем чтобы правительство Гаити могло воспользоваться их знаниями и опытом. Независимый эксперт также рекомендует провести исследование для изучения положения лиц, покинувших лагерь.

91. Число неполных семей, проживающих в лагерях, увеличилось, в частности потому, что стратегии, разработанные в транзитных лагерях, оказали, по-видимому, влияние на разделение или распад семей; мужчины покидают лагерь и свои семьи в поисках работы. В результате увеличивается число женщин, которые становятся главами семей и которые вынуждены в одиночку обеспечивать их потребности.

92. Представители ряда организаций, работающих в лагерях, сообщают об участвовавших случаях гендерного насилия и сексуальной эксплуатации в лагерях в начале переходного периода. Главная трудность по-прежнему заключается в отслеживании зафиксированных случаев, в доступе к услугам и безнаказанности виновных. Во многих случаях люди, по-видимому, боятся подавать жалобу на лиц, виновных в этом насилии, из-за низкого уровня доверия к полиции или системе правосудия. Начиная с июня 2012 года число таких случаев, как представляется, уменьшилось из-за сокращения количества лагерей в результате осуществления переходных программ и благодаря возросшему присутствию полиции и МООНСГ в лагерях и вокруг них.

## V. Защита

93. Начиная с февраля 1993 года, т.е. в течение более 20 лет, население Гаити живет под международной защитой, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, и эта защита постепенно распространилась на многие области в связи с рядом катастроф, обрушившихся на страну. Все понимают, что эта ситуация не может продолжаться до бесконечности, но в то же время должен быть выполнен ряд условий, чтобы можно было постепенно передать функции защиты властям Гаити в соответствии с "договоренностью о переходном периоде", упомянутой в документе S/2012/743 Совета Безопасности.

94. Для того чтобы обеспечить эту защиту, Независимый эксперт предложил Премьер-министру механизм, в основу которого будут положены указанные ниже четыре элемента.

95. Межведомственная комиссия по вопросам законности, работающая под руководством межведомственного уполномоченного, непосредственно подчиняющегося Премьер-министру, или заместителя Премьер-министра, с целью обеспечить, чтобы все министерства, в том числе по социальным вопросам, выполняли правительственную программу в области построения правового государства.

96. Укрепление деятельности УЗПГ для обеспечения по всей территории страны защиты от недобросовестных действий административных органов и нарушений законности.

97. Защита от стихийных бедствий и укрепление Управления гражданской защиты (УГЗ), отвечающего за обеспечение более эффективной координации планов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

98. Наконец, учитывая предстоящий вывод из страны МООНСГ, Секции по правам человека уже сейчас следовало бы открыть в центре Порт-о-Пренса отделение Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, так как Гаити все еще будет нуждаться в международной защите.

## **VI. Рекомендации**

### **В отношении верховенства права:**

99. а) конкретно ссылаться на верховенство права в программных документах правительства;

б) назначить межведомственного уполномоченного по вопросам верховенства права или заместителя Премьер-министра, который, работая под непосредственным контролем Премьер-министра, имел бы прерогативу стимулировать и координировать действия министров в области построения правового государства.

### **В отношении гражданских и политических прав:**

100. В области выборов:

принять решение, которое максимально соответствовало бы предписаниям Конституции и которое позволило бы быстро обеспечить проведение под контролем международного сообщества транспарентных выборов недостающих членов нижней палаты и организацию выборов в органы местного самоуправления и обеспечить таким образом возвращение к конституционной законности.

101. В области правосудия:

а) продолжать усилия по реформированию системы отправления правосудия, в частности путем выполнения многочисленных рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Независимого эксперта;

б) обеспечить функционирование Высшего совета судебной власти (ВССВ) и выделить ему необходимые бюджетные средства и кадровые и материальные ресурсы;

в) предоставить специальную защиту представителям судебной власти, ведущим дела о наиболее тяжких преступлениях, и свидетелям, проходящим по этим делам;

д) решительно подтвердить, путем направления Министром юстиции и общественной безопасности циркулярного письма уполномоченным правительства, какую политику следует проводить в области уголовного судопроизводства;

е) незамедлительно учредить судебную инспекцию с целью проведения оценки того, функционирует ли система уголовного правосудия, и если да, то каким образом;

- f) прекратить отступления от предусмотренных законом требований в отношении набора судей;
- g) активизировать борьбу с коррупцией;
- h) оценить осуществление политики по борьбе с коррупцией;
- e) систематизировать заполнение государственными служащими декларации об имуществе;
- j) безотлагательно учредить судебные палаты, специализирующиеся на серьезных преступлениях политического характера, а также на экономических и финансовых преступлениях;
- k) напомнить о запрете самостоятельно вершить правосудие и систематически проводить расследования в случае самосуда;
- l) обеспечить финансовую поддержку донорами учебных мероприятий, проводимых МООНСГ, чтобы их можно было организовать по всей территории Гаити;
- m) сохранить поддержку МООНСГ системы правовой помощи.

102. В области пенитенциарной системы и длительных сроков содержания под стражей:

- a) обеспечить, чтобы тюрьмы были основным местом интеграции осужденных и заключенных в общество и чтобы там соблюдались их основные права;
- b) создать в тюрьмах достаточные запасы медикаментов и фармацевтических препаратов, а также продовольствия;
- c) обеспечить тюрьму в Круа-де-Буке достаточными бюджетными средствами, людскими и материальными ресурсами в соответствии с первоначально установленными стандартами;
- d) подписать и ратифицировать Конвенцию против пыток и Факультативный протокол к ней;
- e) проанализировать возможность создания и укрепления национальных превентивных механизмов против пыток, в частности в сотрудничестве с Ассоциацией за предотвращение пыток (АПП);
- f) внести изменения в законодательство, с тем чтобы отделить тюремную администрацию от Гаитянской национальной полиции и перевести ее под непосредственный контроль Министра юстиции и общественной безопасности;
- g) разработать рамочный закон об исправительных учреждениях, основанный на правозащитном подходе;
- h) провести сравнительное исследование практики продолжительного предварительного заключения в каждом из судебных округов;
- i) обеспечить, чтобы в ходе реформы уголовного законодательства в полной мере учитывались необходимые реформы, касающиеся пенитенциарной системы и продолжительных сроков содержания под стражей (введение новых положений, касающихся, в частности, возможности быть судимым сразу после ареста, и мер наказаний, альтернативных содержанию под стражей);

**103. В работе полиции:**

- a) внести изменения в законодательство, с тем чтобы Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции была придана Министру юстиции и общественной безопасности и больше не находилась под управлением Генерального директора Гаитянской национальной полиции;
- b) завершить процедуру аттестации сотрудников полиции;
- c) провести независимое исследование, касающееся осуществления процедуры аттестации сотрудников полиции;
- d) бороться со сбоями в работе и нарушениями прав человека, которые продолжают происходить в некоторых подразделениях полиции и некоторых департаментах;
- e) продолжать поддерживать программу сокращения масштабов насилия на общинном уровне;
- f) продолжать и совершенствовать работу, проводимую Национальным наблюдательным комитетом по вопросам насилия и преступности;

**104. В области положения детей:**

- a) провести исследование, касающееся развития ситуации, в которой находятся дети-"реставек", в целях адаптации средств по борьбе с этим явлением;
- b) использовать пересмотр трудового законодательства для того, чтобы Министр труда и социальных дел занялась рассмотрением этой ситуации;
- c) укрепить законодательство и процедуры для борьбы с трансграничной торговлей детьми между Гаити и Доминиканской Республикой в целях сексуальной или трудовой эксплуатации;
- d) безотлагательно принять законопроект о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и широко пропагандировать его на всей территории Гаити;
- e) разработать реально применимый кодекс законов о ребенке;
- f) назначить специальных судей по делам несовершеннолетних там, где не существует суда по делам несовершеннолетних;

**105. В области Управления по защите прав граждан (УЗПГ):**

- a) обратиться в Международный координационный комитет национальных учреждений по правам человека (МКК) с просьбой официально подтвердить соответствие УЗПГ Парижским принципам;
- b) назначить УЗПГ национальным механизмом защиты в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток, когда Гаити его ратифицирует;

**В отношении экономических и социальных прав  
и гуманитарной ситуации****106. В области права на питание и продовольственной безопасности:**

- a) оказывать поддержку программе по борьбе с голодом и недоеданием "Аба гранжу";
- b) поддерживать деятельность по восстановлению сельского хозяйства в рамках программ технической помощи, призванных содействовать коммерческой реализации пищевых продуктов на местных и международных рынках;
- c) укреплять программы по уменьшению опасности стихийных бедствий и защите наиболее уязвимых слоев населения;
- d) использовать опыт Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание;

107. В области права на образование:

продолжать совершенствовать систему образования, в том числе путем строительства школьных зданий, отвечающих необходимым требованиям, сокращения числа учеников на один класс, предоставления соответствующих учебных материалов, совершенствования подготовки преподавателей и увеличения числа государственных школ;

108. В области доступа к медицинской помощи и вопросов, касающихся холеры:

- a) совершенствовать гаитянскую систему здравоохранения, в частности путем увеличения бюджетных ассигнований и восстановления бесплатной медицинской помощи;
- b) обеспечить предоставление международной помощи для борьбы с распространением эпидемии холеры;
- c) выяснить причины возникновения эпидемии холеры и удовлетворить возможные просьбы о возмещении ущерба со стороны пострадавших или их родственников;

109. В связи с положением в лагерях:

- a) вновь обратиться за помощью к Специальному докладчику по вопросу о достаточном жилище и Специальному докладчику по вопросу о внутренних перемещенных лицах, с тем чтобы правительство Гаити смогло воспользоваться их знаниями и опытом;
- b) провести исследование для изучения положения лиц, покинувших лагерь;
- c) бороться с гендерным насилием и сексуальной эксплуатацией в лагерях путем отслеживания зарегистрированных случаев, предоставления доступа к соответствующим услугам, совершенствования приема жалоб и наказания виновных;

### **В отношении международной защиты**

110. a) создать межведомственную комиссию по вопросам верховенства права под руководством межведомственного уполномоченного, подчиняющегося непосредственно Премьер-министру, или заместителя Премьер-министра, с тем чтобы все министерства, в том числе по социальным вопросам, осуществляли программу правительства в области построения правового государства;

b) укрепить деятельность УЗПГ для обеспечения по всей территории страны защиты от недобросовестных действий административных органов и нарушений законности;

c) укрепить Управление гражданской защиты (УГЗ), отвечающее за обеспечение более эффективной координации планов по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

d) открыть в Порт-о-Пренсе отделение Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, с тем чтобы постепенно заменить Секцию по правам человека МООНСГ.

---