

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 1743

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить ответ Российской Федерации в связи с запросом Управления относительно осуществления положений резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 72/247 «Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 14 мая 2018 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

14 MAI 2018

Recipients : ... FOTC.D ...

... C.S.H. ...

Enclosure

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Управления Верховного комиссара ООН по правам человека
относительно выполнения положений резолюции
Генеральной Ассамблеи ООН 72/247 «Декларация о праве и обязанности
отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать
общепризнанные права человека и основные свободы»**

Конституция Российской Федерации провозглашает права и свободы человека высшей ценностью. Статья 45 Конституции содержит гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина. Статья 80 Конституции к важнейшим организационно-правовым гарантиям прав и свобод граждан относит деятельность государственных органов и в первую очередь – Президента Российской Федерации, гаранта прав и свобод гражданина.

В соответствии со статьей 17 Конституции основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

В силу статьи 15 Конституции общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

Конституция провозглашает, что права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются на основе принципа равенства согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Они являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статьей 19 Конституции установлены гарантии равенства «прав и свобод человека и гражданина, в том числе независимо от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии», а также установлен запрет любых форм «ограничения прав

граждан по признакам социальной, расовой, национальной (этнической), языковой или религиозной принадлежности». Конституция закрепляет также обязанность государства обеспечивать гарантирование прав и свобод для всех независимо от этнокультурных, социально-политических, религиозных, имущественных и иных обстоятельств.

Антидискриминационные принципы и нормы общего характера, запрещающие дискриминацию лиц по признаку их расовой, этнической, социальной, лингвистической или конфессиональной принадлежности, соотносятся с правами человека на образование, на пользование родным языком, в праве на пользование достижениями культуры и другими. Благодаря такому подходу принцип недискриминации распространяется на все права, признаваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации.

Важную роль в борьбе против нетерпимости играют нормативные акты, направленные на профилактику и противодействие разжиганию расовой и религиозной розни и пресечение радикальной и экстремистской деятельности. Согласно нормам законодательства Российской Федерации возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской либо схожих с ней атрибутики или символики; публичные приказы к осуществлению этих деяний; массовое изготовление и распространение материалов такого содержания; организация и подготовка указанных деяний, а также их финансирование и подстрекательство к их осуществлению являются уголовными преступлениями и преследуются согласно соответствующим нормам уголовного законодательства.

Более десяти составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, включают мотив политической,

идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы в качестве квалифицирующего признака, существенно отягчающего ответственность за их совершение и влекущего повышенные меры уголовной ответственности.

В России выстроена эффективно функционирующая система судебной защиты каждого человека в случае любых актов нарушений его прав. Защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций осуществляется Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции и арбитражными судами при рассмотрении отнесенных к их компетенции дел по жалобам об оспаривании нормативных правовых и иных актов государственных органов и органов местного самоуправления, а также об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Надзор за исполнением законодательства осуществляет Прокуратура Российской Федерации. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд.

Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Согласно статье 29 Конституции каждый человек имеет право на свободу мнений и на свободное их выражение, включая свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи любыми

средствами – устно, письменно, посредством печати или иными способами по своему выбору и независимо от государственных границ. Статья 32 гарантирует право каждого принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений.

В целях обеспечения участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства и в местном самоуправлении, а также следуя необходимости создания гарантий защиты прав личности в её взаимоотношениях с государством в лице носителей публичной власти, Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33), которое в совокупности с другими элементами правового статуса личности позволяет гражданам выразить свое отношение к деятельности публичной власти, свои потребности (как личные, так и публичные) в эффективной организации государственной и общественной жизни, выступает средством осуществления и охраны прав и свобод граждан путем выявления конкретных проблем и возможных путей их решения – и таким образом – способом оптимизации деятельности органов публичной власти.

Таким образом, каждый человек, чьи права или свободы предположительно нарушены, имеет право лично или через посредство законно уполномоченного представителя направить жалобу в независимый, беспристрастный и компетентный судебный или иной орган, созданный на основании закона, рассчитывать на ее своевременное рассмотрение этим органом в ходе публичного разбирательства и получить от такого надлежащую компенсацию, в случае нарушения прав или свобод этого лица, а также право на принудительное исполнение этого решения или постановления без неоправданной задержки.

Среди институтов защиты прав человека особое место занимает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – независимый в течение всего срока полномочий орган по защите прав человек, открытый и доступный для населения. В рамках своего мандата, установленного Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1991 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченный рассматривает обращения граждан и принимает все возможные меры в рамках предоставленной компетенции по восстановлению нарушенных прав. Информация о проделанной Уполномоченным работе публикуется в ежегодных докладах, доступных на официальном сайте этой структуры. Создан и успешно действует институт региональных уполномоченных по правам человека во всех субъектах Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации согласно статье 3 названного Федерального конституционного закона только дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека, не отменяет и не влечет при этом пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих их защиту и восстановление (органы правосудия, прокуратуры, государственного и ведомственного контроля). Юридических требований к жалобам о нарушениях прав человека, связанных с исчерпанием внутренних средств правовой защиты, для обращения к Уполномоченному не предусмотрено.

Правовую основу функционирования в России институтов гражданского общества составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а также ряд других нормативно-правовых актов.

В настоящее время в России зарегистрировано более 225 тыс. некоммерческих организаций, реестр которых ведет Министерство юстиции Российской Федерации. Около половины из них являются социально ориентированными и основной акцент в своей работе делают на решении социальных проблем. Большая часть таких организаций работает в области образования, науки, культуры и искусства, духовного развития личности, здравоохранения, физической культуры и спорта, развития межнационального сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов России.

В Российской Федерации активно развивается система общественного контроля. Основными субъектами этого вида деятельности являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, а также при законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов Федерации, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры.

Одним из важных видов контроля со стороны гражданского общества является общественная экспертиза проектов нормативно-правовых актов, которая позволяет улучшить качество принимаемых законов не только с юридической точки зрения, но и с позиций эффективности их реализации и соответствия ожиданиям и потребностям общества. Широко используются координационные и консультативные механизмы взаимодействия с гражданским обществом, которые создаются как при органах государственной власти.

Российская Федерация уделяет серьезное внимание развитию правовой грамотности и правосознания граждан. Принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики определены в утвержденных Президентом Российской Федерации Основах

государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Государственная политика в сфере развития правовой грамотности проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию российского законодательства и практики его применения, повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

Российские компетентные власти предпринимают шаги по формированию системы непрерывного правового просвещения. В рамках реализации Концепции непрерывного образования взрослых в России на период до 2025 года действует межведомственная рабочая группа, в работе которой участвуют федеральные и региональные органы исполнительной власти, общественные и профессиональные организации.

Развитию культуры прав человека также способствуют проекты, осуществляемые Россией совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Одним из наиболее эффективных направлений совместной работы является реализуемая на ежегодной основе Консорциумом российских университетов совместная магистерская программа «Международная защита прав человека», где студенты изучают различные аспекты международного права прав человека и знакомятся с работой правозащитных органов ООН. В состав консорциума российских университетов, участвующих в программе, входят около 10 высших учебных заведений из различных регионов страны. Программа нацелена на подготовку высококвалифицированных кадров для государственного аппарата, по долгу службы обязанных заниматься вопросами прав человека, юристов, преподавателей и исследователей в сфере социальных наук.