



# 人权和 生物多样性

关键信息

地球目前正在经历科学家所称的第六次物种大灭绝。生物多样性的这种悲剧性丧失主要是由人类活动造成的，其中包括土地使用变化、气候变化、污染、过度开发和外来物种入侵。各国已通过执行《生物多样性公约》及其议定书和目标，以及其他多边环境协定，试图采取行动解决这一问题。许多国家还开展了一些保护工作，包括建立公园、禁猎区和自然保护区，并强制执行环境影响评估。然而，生物多样性仍在继续丧失，而且很明显，只有采取全社会的办法，进行经济、社会、环境、立法、政治和技术方面的变革，才能实现《生物多样性公约》的目标，保护和服务于那些受影响最严重的人。要实现可持续发展目标、预防未来的大流行病，以及在应对2019冠状病毒病疫情并从疫情中恢复的过程中重建更美好家园，那么实现这些目标以及保护和恢复生物多样性才是关键所在。

与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员发现，广泛的人权能否实现，取决于生物多样性是否繁荣，生境和生态系统是否健康。这些权利不仅包括享有安全、清洁和健康环境的权利，还包括获得食物、清洁空气和水、健康、文化的权利，甚至是生命权。相反，生物多样性和生境的丧失可能导致这些人权和其他人权受到侵犯。生物多样性丧失可能会尤其严重地损害土著人民、地方社区、妇女和女童、儿童和青年、穷人以及处于弱势地位的个人、群体和民族的人权。根据国际环境法和国际人权法，国家、企业、国际组织和其他行为体都有程序性和实质性的义务和责任去解决生物多样性和生境丧失问题，防止其对权权的负面影响，并确保应对生物多样性丧失的行动是公平的、非倒退的、非歧视的和可持续的。

本文件强调了与生物多样性相关的协定、政策、战略和行动方面的主要人权义务和责任。

# 01

## 解决生物多样性和生境丧失问题，防止其对权权的负面影响

享有安全、清洁、健康和可持续环境的人权在100多个国家的国家法律和政策以及一些区域协定中得到了阐述。除此之外，广泛的人权直接取决于繁荣的生物多样性和健康的生境，包括《公民权利和政治权利国际公约》所载的生命权，以及《经济、社会、文化权利国际公约》所载的食物、水和环境卫生、健康和文化等权利。各国负有义务不加歧视地尊重、保护和实现所有人的人权，如果不采取行动防止生物多样性和生境丧失，就违反了这一义务。随着生境退化或丧失加剧，物种灭绝，对人权的影响显著增加。因此，各国负有责任采取有意义、有效和紧急的行动，改变人类与自然的关系，解决生物多样性丧失的直接驱动因素。这些行动包括停止砍伐森林，保护和养护土地和海洋，转向可持续的生产和消费模式，应对气候变化和各种污染，防止引进外来入侵物种，承认和保护土著人民、当地社区，以及妇女和女童的土地保有权和资源使用权，包括授予明确和非歧视性的土地所有权和承认不同类型的保有权。

# 02

## 保障平等和不歧视

与生物多样性丧失相关的人权损害尤为严重地影响到那些直接依赖大自然的人，以及那些因贫穷、边缘化、残疾或其他情况和特征而已经处于弱势的人，因此生物多样性丧失可能加剧不平等现象。

生物多样性丧失对妇女、男子、女童、男童和非二元性别者的影响各不相同，并对儿童和子孙后代产生严重的代际影响，因为他们将继承环境退化的不可逆转的结果。

在采取行动解决生物多样性和生境丧失问题时（包括建立保护区），都必须尊重和保护人权，不应加剧现有的不平等现象，并应考虑到可能与性别和年龄有关的影响和代际公平。

许多土著人民由于与自然界有着密切的关系并依赖自然界，是受生物多样性丧失和其他环境损害影响最大的群体之一。同时，凭借传统知识、习惯法、自然资源的可持续利用，以及集体土地所有权和管理做法，他们往往最适合防止生物多样性的丧失。传统的土著领土约占世界陆地面积的22%，这与拥有超过80%的地球生物多样性的地区正相吻合。研究表明，获得土地权的土著人民的领地比邻近的土地得到了更好的保护。然而，全世界只有一小部分保护区由土著人民管理。

《联合国土著人民权利宣言》第29条具体提到养护问题，申明土著人民有权养护和保护其土地或领土和资源的环境。生物多样性丧失不仅严重威胁到土著人民的自然资源和生计，还威胁到他们的文化认同和生存。

各国应确保所有关于生物多样性的行动都符合《联合国土著人民权利宣言》，包括确保在未与土著人民的合法代表协商并获得其自由、事先和知情同意的情况下，不采取任何可能影响土著人民权利的行动，并应支持土著人民和其他受影响社区参与管理和负责防止生物多样性丧失的工作。

# 03

## 保护土著人民的权利

# 04

## 保护环境人权维护者

在世界各地，许多个人和社区已经采取行动，保护生物多样性、野生动物、生境，以及依赖于人与自然这一关系的人权和生计。这些个人和社区在寻求保护环境和人权方面发挥了重要作用。然而，他们面临着前所未有的风险，并常常因其合法活动而成为杀戮、暴力、威胁、定罪和报复的目标。虽然人权维护者、记者和工会成员被杀害的确切人数不详，但联合国在2019年记录了357起此类杀戮事件。其中，每两个受害者中就有一个围绕土地、环境、商业活动的影响、贫困和土著人民、非洲裔和其他少数民族的权利等问题与社区合作。面临多重和交叉形式歧视的环境人权维护者，包括土著人民、少数民族和少数民族群体、女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别和间性（LGBTI）人士以及妇女和女童，可能面临特别的脆弱性风险和威胁。例如，土著维权者往往被指控犯有刑事罪，在没有公平审判保障的情况下被起诉，只因为他们寻求保护自己的土地和环境，反对未经其自由、事先和知情同意而启动的商业项目。按照《公民权利和政治权利国际公约》、《联合国人权维护者宣言》和其他国际文书的要求，各国必须尊重、保护和实现环境人权维护者的参与权、信息获取权、言论、集会和结社自由，针对威胁其生命或福祉的行为采取行动，并在其权利受到侵犯时提供诉诸司法和有效补救的途径。各国还必须及时进行调查，并起诉那些实施暴力和恐吓的人。

受生物多样性丧失影响最大的人往往是最无辜的人。特别是儿童、青年和子孙后代，他们在导致生物多样性和生境丧失的人类行动中几乎没有发挥任何作用，却别无选择，只能承受后果。解决这一问题的公平行动必须考虑到子孙后代的需求，还应维护各国人民的自决权，同时承认发展中国的经济和社会需求，以及“共同但有区别的责任”原则。相反，正如《生物多样性公约名古屋议定书》所强调，生物多样性（包括遗传资源和衍生物，以及相关的传统知识）的惠益，应以公平、透明和负责任的方式分享，并考虑到土著人民和当地社区、妇女、男子、女童、男童和非二元性别者的平等权利和不同需求。各国应确保野生物种在生态、经济和社会/文化方面的可持续利用，并有助于实现人类福祉和权利，包括改善营养、食品安全和生计，特别是对最边缘化群体而言。

# 05

## 确保在处理生物多样性丧失问题的行动中和在利用生物多样性的惠益方面的公平

# 06

## 确保有意义和知情的参与，包括参与土地和资源治理

自由、积极、有意义和知情地参与公共事务的权利得到《公民权利和政治权利国际公约》以及其他国际公约和文书的保障，特别是联合国《发展权利宣言》、多边环境协定以及国家法律和政策。

各国应以无障碍语言和格式（如适用）提供有关生物多样性的公共信息，包括环境、社会、文化或人权影响评估，并应以透明和负责任的方式制定所有与生物多样性和生境丧失有关的决策。各国还应规定并促进公众参与所有与生物多样性有关的决策，同时考虑到土著人民、当地社区、儿童、残疾人和其他可能处于更边缘化境地的人在公众参与方面所面临的障碍。

《生物多样性公约》缔约方大会明确指出，如果要尊重土著人民的权利，保护区和管理制度必须是协商一致和参与性的，而土著人民和其他受影响社区的参与可以为有效保护生物多样性做出重要贡献。

正如《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》以及其他人权文书和工具，包括《联合国工商业与人权指导原则》所承认，各国必须保证在发生侵犯或践踏人权行为时，包括工商企业对人权的侵犯或践踏，能够诉诸司法和获得有效补救。与此同时，包括《奥胡斯公约》和《埃斯卡苏协议》在内的区域性协定专门阐述了有关环境问题的司法救助。

尽管许多国家已经制定了立法和政策来处理生物多样性损害并追究违法者的责任，但这些立法和政策往往没有得到很好的执行。应在国家层面建立和实施有效的、可利用的和促进性别平等的问责机制，以确保在生物多样性丧失和相关的人权损害方面获得司法救助和补救。

应通过将与环境有关的人权损害纳入联合国条约机构的审查、普遍定期审查进程、特别程序，以及对国家遵守《生物多样性公约》和相关协定的情况进行基于权利的审查，使这些机制在全球范围内得到补充。

# 07

## 确保对生物多样性和生境丧失造成的人权损害进行问责和有效补救

# 08

## 防止生物多样性丧失造成的企业相关人权损害

生物多样性正在下降的许多生态系统，无论是陆地还是水中的生态系统，都是跨越国界的。对生物多样性的威胁，包括污染、生境破坏和过度开发，以及自然界提供的惠益，如食物和药用资源，也是跨越国界的、区域性的或全球性的。因此，有效保护生物多样性需要各种形式的国际合作和团结。

《生物多样性公约》认识到，发展中国家能在多大程度上有效履行其生物多样性承诺，取决于为分享发达国家的资源和技术转让而开展的国际合作。《联合国宪章》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《联合国土著人民权利宣言》和其他人权文书也规定各国负有义务进行合作，以确保充分实现所有人权，消除人权保护方面的差距，并有意义地解决跨界和域外的损害。

各国应开展合作，加强或建立机制和资源，以充分解决生物多样性和生境丧失的跨界原因和影响，包括制定打击生物多样性和生境丧失的双边、区域和全球方案和政策，以及在这一领域开展基于人权的项目融资。

正如《联合国工商业与人权指导原则》所反映的那样，所有工商企业都有责任尊重人权，这意味着它们应避免侵犯他人的人权，包括避免生物多样性丧失造成的人权损害，并应处理与其有关的负面人权影响。

为了履行尊重人权的责任，企业应 (i) 作出尊重人权的政策承诺；(ii) 进行人权尽职调查，以确定、预防、减轻和说明它们如何处理生物多样性丧失造成的人权损害，包括与受影响的社区接触；(iii) 制定程序，以便对它们造成或促成的这些损害进行补救。正如工商业与人权工作组关于《联合国工商业与人权指导原则》的性别指导中所反映的那样，这些努力应该促进性别平等。

根据国际法，各国负有义务保护人权不受企业侵犯。各国应要求对可能影响生物多样性的拟议项目的社会、环境和人权影响进行评估。当发生与企业有关的侵犯人权行为（包括因生物多样性和生境丧失而导致的侵权行为）时，国家必须追究企业的责任，并确保受影响者能够获得有效的补救。

# 09

## 确保区域和国际合作

# 10

## 有效调动充足资源，防止生物多样性丧失对人权造成的损害

《经济、社会、文化权利国际公约》要求各国采取单独和集体行动，为逐步实现经济、社会和文化权利最大限度调动和分配现有资源。其中包括防止生物多样性丧失。保护生物多样性是确保生态系统健康的关键，而健康的生态系统又是确保全世界数十亿人享有生命权、健康权、食物权、充足的水和环境卫生、健康的环境、住房、生计和文化等权利的关键。

由于世界上大多数生物多样性丰富的国家都是发展中国家，它们没有足够的资源来防止生物多样性丧失，因此，确保为此开展有效的国际合作和提供财政援助是当务之急。

在为保护生物多样性的国内行动和外国援助分配资源时，各国必须采取环境和社会保障措施，进行影响评估，并进行参与性规划和决策，以确保这些资源分配给那些寻求以基于人权的方式促进和保护生物多样性的人，而不是分配给那些从事或造成人权或环境损害的人、国家或企业。例如，《联合国土著人民权利宣言》呼吁各国建立和实施针对土著人民的援助方案，以养护和保护环境。

根据《经济、社会、文化权利国际公约》，人人有权享受科学及其应用带来的惠益。《生物多样性公约》第8(j)条要求缔约国应尊重和维持土著和地方社区与生物多样性的保护和持久使用相关的知识、创新和做法。

政府间气候变化专门委员会申明，土著人民的传统知识体系以及对社区和环境的整体看法是一种重要的资源，并强调土著人民和当地社区在保护生态系统和防止砍伐森林方面发挥的关键作用；而保护生态系统和防止砍伐森林是应对气候变化的关键。

各国应承认妇女和男性所拥有的传统知识的价值，并在征得有关土著人民的自由、事先和知情同意的情况下支持使用传统知识，并确保从传统知识中获得的任何经济利益都与该知识的来源社区公平分享。各国还应积极支持开发和传播处理生物多样性和生境丧失问题的所有科技方法，并根据需要酌情进行技术转让，以便对生物多样性丧失问题采取公正、全面和有效的国际对策。

# 11

## 保证人人享有科学及其应用带来的惠益

# 12

## 确保在尊重自然的前提下开展教育

人类如要在2050年实现与自然和谐相处的愿景，就需要现代社会与自然的关系发生转变。自然的美学、精神、文化、宗教和娱乐价值是我们理解人类、人类文化和世界各地人类生活的关键。需要更好地理解自然的多样化价值，以及生物与人类文化和语言多样性之间的关系，并反映在政策中，认识到繁荣的自然环境与人类的多样性是实现复原力和人类生存的最佳长期秘方。然而，所有这些价值都受到不可持续的生产和消费模式以及对自然资源的剥削性做法的威胁。

相互关联的环境危害，包括生物多样性和生境的丧失、气候变化、空气和水污染以及人畜共患疾病的增加，表明有必要将人类与自然的关系重新设想为一种共生关系。在这种关系中，实现享有安全、清洁、健康和可持续环境的人权、支持可持续发展和保护环境应齐头并进。

保护自然，包括阻止生物多样性丧失，对于使所有人和社区能够有尊严地生活和享有人权至关重要。未考虑受影响最严重者的权利、需求和观点的保护措施不足以解决问题。这种情况要求我们为人类和自然寻找一条新的出路，一条基于人权的出路。

《公民权利和政治权利国际公约》保障每个人的知情权，而《儿童权利公约》则要求对儿童的教育应特别着眼于培养对人权、基本自由和自然环境的尊重。儿童和青年，包括女童、男童和LGBTI儿童和青年，都是呼吁保护环境的、充满活力的积极行动者。对人权和环境的理解对于确保人类尊严、福祉和生存至关重要。

采取有效和有意义的行动，重新思考我们与自然的关系，处理生态系统退化和生物多样性减少对人权造成的损害，将需要所有人的知情参与。因此，各国负有义务确保所有人都有权获得以尊重自然为核心的教育，并获得保护自然所需的信息。

# 13

## 尊重和保护自然的所有价值

这些材料的制作得到了以下机构的资助：



**giz**