



جنيف  
GENEVA

Ref/ 330/23

Date: 23/06/2023

تهدي الممثلية الدائمة لجمهورية العراق لدى مكتب الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى في جنيف اطيب تحياتها إلى مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان/ الاجراءات الخاصة، وبالإشارة إلى رسالته المؤرخة في 17/03/2023، تشرف بإرسال مساهمات جمهورية العراق الخاصة ببيان المقرر الخاص المعنى بالدين الخارجي وحقوق الإنسان بشأن موضوع "الازمات المتعددة والنظم المالية وحقوق الإنسان".

تعتزم الممثلية الدائمة لجمهورية العراق لدى مكتب الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى في جنيف هذه المناسبة لتعرب لمكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان/ الاجراءات الخاصة عن فائق القدر والاحترام.

جنيف: 23 حزيران 2023

مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان - الاجراءات الخاصة - جنيف





Ref/330/23

جـنـيـفـا  
GENEVA

Date: 23/06/2023

(Courtesy Translation)

The Permanent Mission of the Republic of Iraq to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights, Special Procedures Branch, and with reference to its letter dated 17 March 2023, has the honour to attach herewith the contribution of the Government of the Republic of Iraq regarding the questionnaire of the Special Rapporteur on Foreign debt and Human Rights on “Multiple crises, Fiscal systems and Human Rights”.

The Permanent Mission of the Republic of Iraq avails itself of this opportunity to renew to the Office of High Commissioner for Human Rights, Special Procedures Branch, the assurances of its highest consideration.

Geneva, 23<sup>rd</sup> June 2023

**Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights -**  
**Special Procedures Branch - Geneva**

**Attachment:**

- 11 pages.





مساهمات جمهورية العراق بشأن استبيان المقرر الخاص المعنى بالدين الخارجي وحقوق الإنسان.

السؤال	الإجابة
1- ما هي الازمات التي تؤثر على بلدك ومنطقتك ؟ وما هي طبيعتها ونطاق تأثيرها؟	<p>- على الرغم من تحقيق العديد من الانجازات التنموية خلال المراحل السابقة الا انه لا زالت هنالك ازمات متعددة منها اقتصادية من حيث ريعية الاقتصاد وانخفاض معدلات النمو وارتفاع معدلات الفقر واتساع نطاق القطاع غير المنظم بسبب محدودية الدور التنموي للقطاع الخاص الى جانب الأزمات الأخرى والمتمثلة بالبيئة الناجمة عن التغير المناخي وتداعياته وازمة المياه المشتركة مع دول الجوار فضلاً عن الازمات الاجتماعية وما ترتب عنها من تدني مؤشرات رأس المال البشري على نطاق واسع وشامل.</p>
	<p>- يتأثر البلد بعدد من الأزمات السياسية والاقتصادية وعلى المستويين المحلي والإقليمي بما يؤثر احياناً على توقف العمل او التأخير كما حدث سابقاً في تعرقل العمل نتيجة لأحداث التظاهرات في العراق اواخر عام 2019 وتوقفات المشاريع عام 2020 نتيجة نقشى جائحة كورونا.</p>





الإجابات	الأسئلة	ت
<p>- استمرار اعتماد التنمية في العراق على نشاط النفط كمورد اساسي اقتصاد (ريعي) يؤثر في موثوقية تحقيق الاهداف المرسومة عند اي تغير في اسعار النفط او تدني في انتاجه او تصديره، اضافة الى ان القطاع الخاص غير فاعل في النشاط الاستثماري واتساع ظاهرة التوظيف غير المنتج في القطاع العام وضعف اداء السياسيين النقدية والمالية اتجاه المتغيرات الاقتصادية المحلية والاجنبية.</p> <p>- هناك العديد من التحديات في مواجهة الفقر والحرمان المتعدد الابعاد حيث يهدف الصندوق الاجتماعي للتنمية المشكل في وزارة التخطيط الى استهداف المناطق الفقيرة المحرومة من الخدمات منذ زمن طويل وبالتالي فأن الخدمة المقدمة من قبل الصندوق والمتمثلة بإقامة مشاريع خدمية صغيرة بناء على اختيار الأهالي لا تغطي في بعض الاحيان كل الاحتياجات الاساسية في المجتمعات المحلية المحرومة، مما يتطلب المزيد من العمل المشابه لعمل الصندوق لسد الفجوات التنموية فيها.</p>	<p>ما هي التحديات التي يواجهها بذلك في ادارة هذه الازمات بما في ذلك تأثيراتها المتفاوتة والمترددة على المحرمون والأبعاد والتدخلات من اجل اقتصاد قائم على الحقوق؟</p>	<p>-2</p>





الإجابات	السؤال	ت
<p>- اعداد خطط التنمية الوطنية (الخطط الخمسية) ومتابعتها ومراجعة تنفيذها سواء كان على الصعيد المحلي من ذوي العلاقة ام على صعيد المنظمات الدولية والمانحين والتي اتخذت اوجه متعددة وبما يسمح من تهيئة مقومات البيئة التمكينية المولدة لفرص العمل المناسبة والاستفادة من فرص الانفتاح والتعاون الدولي في التنمية واعداد الوثيقة المستجيبة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للتعافي من تداعيات أزمة كورونا.</p> <p>- لا بد من خلق المبادرات الاجتماعية الفعالة على المستوى المحلي والتي تساهم بتبني رأي الاهالي في الحاجة من الخدمات وترجمتها الى مشاريع خدمية تعالج عدد من الازمات التي تعاني منها القرى في قطاعات التربية والصحة والطرق والماء والكهرباء.</p>	<p>يرجى مشاركة المبادرات او التدخلات الطارئة في بلدك على المستوى الوطني او الاقليمي او العالمي لمعالجة وادارة تأثيرات ازمات مختلفة.</p>	-3
<p>- وثيقة الاستجابة وخطة التعافي من تداعيات ازمة كورونا.</p> <p>- خطة التنمية الوطنية (الخطط الخمسية).</p> <p>- استراتيجية تطوير القطاع الخاص.</p> <p>- استراتيجية التنمية الاقليمية (الفجوات المكانية).</p> <p>- استراتيجية مكافحة الفقر.</p>	<p>من منظور الاقتصاد القائم على وثيقة الاستجابة وخطة التعافي من تداعيات ازمة كورونا. الحقوق لديك خطط وسياسات التعافي ساهم في اعادة البناء بشكل افضل؟ هل لديك حقوق الانسان والجنس وتغيير المناخ والأمن الغذائي والصحة والشواغل الأخرى ذات الصلة التي تم اخذها بنظر الاعتار في هذه الخطط؟</p>	-4





السؤال	الاجابة	ت
ما هي التدابير التي اتخذها بلدك لحشد الموارد المتاحة لأعمال حقوق الإنسان في عصر الازمات المتعددة؟	<p>- تم تبني سياسات وبرامج وطنية لمواجهة الآثار الاقتصادية والاجتماعية الناجمة عن تفاقم الأزمات من خلال تصميم منظومة من سياسات التعافي بهدف تعزيز الصلابة في الاقتصاد اذ تركزت على مجموعة من الآليات الاساسية في تطبيق برامج الدعم والمساعدات في مجالات التعليم والصحة والغذاء وشبكات الحماية الاجتماعية وذلك من خلال حزم التحفيز والتسهيلات المالية المقدمة من قبل الحكومة الى جاني التماسك والتكافل المجتمعي من المنظمات الشعبية والمؤسسات الدينية فضلاً عن تأجيل استيفاء القروض والديون والضرائب المتراكمة بذمة المواطنين وشركات القطاع الخاص بهدف التخفيف عن كاهلهم وبما يوفر الفرص الاقتصادية ويضمن العدالة الاجتماعية ويحقق التنمية المكانية.</p>	5





الإجابات	الأسئلة	ت
<p>- هناك العديد من الممارسات الداعمة للنمو ضمن إطار استراتيжи بعيد المدى يتضمن تحقيق متطلبات اساسية لترسيخ التماسك المجتمعي وأستدامة تنمية رأس المال البشري والحفاظ على نظام فعال للحماية الاجتماعية وبما يسمح من تبئة المقومات الضرورية المتوقفة مع العهود والمواثيق الوطنية والدولية وتنفيذ الالتزامات المتعلقة بحقوق الإنسان لضمان الاستقرار الاقتصادي والمالي وتحقيق التوازن بين التنمية المستدامة المطلوبة وبناء هوماش وقائية للاقتصاد في ظل سياسات احترازية طويلة تهدف إلى الحفاظ على الميزة التنافسية للوصول إلى الاستقرار المالي الآمن من أجل ضمان عدم التخلف عن ركب التقدم نحو احراز اهداف التنمية المستدامة وعدم ترك احد في مواجهة الازمات في ظل عالم متغير يتسم بعدم اليقين.</p>	<p>هل هناك ممارسات او تشريعات او سياسات على المستوى الوطني استراتيжи بعيد المدى يتضمن تحقيق متطلبات اساسية اقليمي يمكن أن تكون بمثابة لترسيخ التماسك المجتمعي واستدامة تنمية راس المال البشري دراسة حالة ايجابية؟</p> <p>هل هناك مبادرات دولية او اقليمية للتعاون يمكن النظر فيها لهذا التقرير مع اشارة محددة حيث يمكن في حالات الطوارئ المناخية او الصحية او الديون وغيرها ؟</p> <p>ما هو دور حكومتك/ مؤسستك بشأن هذه المبادرات وهل هذه القرارات متوافقة مع التزامات حقوق الانسان ؟</p>	-6





الإجابات	السؤال	ت
<p>- اسهمت الازمات المركبة في بلوة مشهد تنموي غير مستقر وظهور نتائج اقتصادية واجتماعية سلبية اثرت بشكل كبير في تهديد الامن الانساني لفرد والمجتمع ولعل ابرز تجلياتها الخلل المزمن في الموازنة العامة وضعف الحيز المالي المتاح والناتج عن الاختلال الكبير في هيكل تكوين الناتج المحلي الاجمالي ولتعزيز قدرة الحكومة على تأمين التزاماتها وتلبية متطلبات الاقتصاد الوطني تم اصدار القوانين والتعليمات بتمويل العجز في الموازنة العامة عبر قناعة الدين العام، مما انعكست التأثيرات على اجراءات السياسات الاقتصادية الأخرى فضلاً عن الاعباء الكبيرة في الاقتصاد (الريعي) ومستقبل الاجيال القادمة.</p>	<p>7- ما هي التغيرات الموجودة في الهيكل المالي القائم والمتنوع الاطراف للتعامل مع نطاق وتأثير الأزمات المتعددة؟</p>	





الإجابات	السؤال	ت
<p>- لتحقيق النموذج التنموي المرغوب واحداث التوع الاقتصادي ينبغي ايلاء الاهتمام بالأنشطة الانتاجية المولدة لفرص العمل لما تتمتع به من ترابطات وثيقة من شأنها أن يسهم في احداث التغيرات البنوية المعززة للنمو في القطاعات الاقتصادية والخدمية والبشرية وحسب الامكانات والمزايا النسبية وما يترتب على ذلك من تصحيح المسارات التنموية ويرسي دعائم مرحلة التهيئة للانطلاق اضافة الى وضع السياسات والاستراتيجيات الفاعلة وضمان تفزيذها واعداد نظام متابعة للمشاريع بشكل أكثر فاعلية.</p> <p>- لا بد من تقديم المزيد من البرامج الخاصة باستهداف الفئات المهمشة والفقيرة وبما يسهم في سد الفجوات التنموية وإيلاء هذه البرامج التنموية الاهمية وال الاولوية من قبل الحكومات وبما يسهم في تعزيز التنمية على المستويين البشري والاقتصادي.</p>	<p>8- كيف ينبغي للدول معالجة الاحتياجات الناشئة والفجوات المالية التي تفاقمت بسبب الازمات العالمية مع الاستمرار في دعم تنفيذ التنمية وبما يسهم في تعزيز التنمية؟</p>	
<p>لا يوجد.</p>	<p>9- ما هي القضايا الأخرى التي يجب لا يوجد على الخبرير المستقل معالجتها في هذا المجال على حد سواء؟</p>	





**Contributions of the Republic of Iraq regarding the Questionnaire of the Special Rapporteur on Foreign Debt and Human Rights.**

**Q1**-Despite achieving many developmental achievements during the previous stages, there are still various crises including economic ones, in terms of economy's rent, low growth rates, high poverty rates, and the expansion of the unorganized sector due to the limited developmental role of the private sector, in addition to other crises represented by the environment resulting from climate change and its repercussions, the water crises shared by the neighboring countries, as well as social crises and the resulting low human capital indicators and a wide and comprehensive scope.

-The country is affected by a number of political and economic crises at the local and regional levels which sometimes affects work stoppages or delay, as happened previously in obstructing work as a result of the events of the demonstrations in Iraq in late 2019 and stopping projects in 2020 as a result of the outbreak of the Corona pandemic.

**Q2**-The continued dependence of development in Iraq on oil activity as a basic resource (rentier economy) affects the reliability of achieving the set goals that when there is any change in oil prices or a decline in its production or export, in addition to the fact that the private sector is not active in investment activity and the expansion of the phenomenon of unproductive employment in the public sector and the weak performance of the monetary and fiscal policies towards domestic and foreign economic variables.

-There are many challenges in facing poverty and multidimensional deprivation, as the social Fund for Development, established in the Ministry of Planning, aims to target poor areas that have been deprived of services for a long time, therefore the services provided by the fund, which is the establishment of small service projects based on the choice of the people, does not cover in some cases all the basic needs in disadvantaged communities, which requires more work similar to the work of the fund to bridge the development gaps in them.





**Q3**-Preparing National development plans (the five-year plans) following them up and reviewing their implementation, whether at the local level with relevant stakeholders or at the level of

international organizations and donors, which have taken multiple aspects and allow to create the elements of the enabling environment that generates suitable job opportunities, make use of openness and international cooperation in development and prepare the responsive document in cooperation with the United Nations Program for Recovery from the repercussions of the Corona Crisis.

- It is necessary to create effective social initiatives at the local level that contribute to adopting the people's opinion about the need for services and translating them into service projects that address a number of "crises that villages suffer from in the sectors of education, health, roads, water and electricity.

**Q4**-Responsive document and recovery plan from the repercussions of the Corona crisis.

- National development plans (five-year plans).
- Private sector development strategy.
- Regional development strategy (Spatial gaps).
- Anti-poverty strategy.

**Q5**-National policies and programs have been adopted to confront the economic and social impacts resulting from the exacerbation of crises through the design of a system of recovery policies with the aim of enhancing the resilience of the economy, as it focused on a set of basic mechanisms in implementing support and aid programs in the fields of education, health, food, and social protection





networks, through stimulus packages and financial facilities provided by the government to the sides of community cohesion and solidarity of popular organizations and religious institutions as well as postponing the payment of loans, debts, and taxes incurred by citizens and private sector companies in order to alleviate their burdens in a manner that provides economic opportunities guarantees social justice and achieves spatial development.

**Q6-**There are many practices that support growth with a long term strategic framework that includes achieving basic requirements for consolidating societal cohesion, sustaining human capital development, maintaining an effective social protection system which allows for the preparation of the necessary ingredients consistent with national and international covenants and conventions, and the implementation of commitments related to human rights to ensure economic and financial stability. Achieving a balance between the required sustainable development and building protective, margins for the economy in light of long precautionary policies aimed at maintaining the competitive advantage in order to reach safe financial stability in order to ensure progress towards achieving the goals of sustainable development and that no one is left in the face of crisis in light of a changing world characterized by uncertainty.

**Q7-**The complex crisis contributed to the crystallization of an unstable development scene and the emergence of negative economic and social results that greatly affected both on threat to humanitarian security for the individual and the society. and perhaps the most prominent manifestations of it, are the chronic imbalance in the general budget and the weakness of the available fiscal space resulting from the significant imbalance in the structure of the composition of the gross domestic product. In order to enhance the government's ability to secure its obligations and meet the requirements of the national economy, laws and instructions were issued to finance the deficit in the general budget through the public debt channel. The effects reflected on the procedures of other economic policies measures. As well as the large burdens on the (rentier economy) and the future of the nest generations.





**Q8**-In order to achieve the desired development model and bring about economic diversification n, attention should be paid to productive activities that generate job opportunities because of their close interdependence that would contribute to bringing about structural changes that enhance growth in the economic, service and human sectors, according to capabilities and comparative advantages, and the consequent correction of development paths

and lays the foundations for the stage of preparing for launch, in addition to setting effective policies and strategies and ensuring their implementation and prepare more effective project follow-up system.

-It is necessary to provide more programs targeting marginalized and poor groups, in a way that contribute to bridging development gaps, and giving these development programs importance and priority by governments, in a way that contributes to promoting development on both the human and economic levels.

-The Human Rights department in the Central Bank of Iraq, has organized many workshops in this regard, in addition to organizing training courses for a number of Ministries on matters related to the field of foreign debt in cooperation and coordination with the Iraqi High Commission of Human Rights.

